



AGÊNCIA NACIONAL DE MINERAÇÃO (ANM)

NOTA TÉCNICA SEI Nº 4086/2023-SGP-ANM/DIRC

PROCESSO Nº 48051.002972/2023-64

1. ASSUNTO:

INTERESSADO: AGÊNCIA NACIONAL DE MINERAÇÃO - ANM
Solicitação de autorização de concurso público.

2. I. SUMÁRIO EXECUTIVO

Considerando o disposto no Decreto nº 9.739, de 28 de março de 2019, e na Instrução Normativa nº 2, de 27 de agosto de 2019, a presente Nota Técnica tem como objeto pedido de realização de concurso público para a ANM, nos termos expostos a seguir.

3. I.I PEDIDO

Realização de concurso público para provimento de 1.003 cargos, assim distribuídos:

Cargos	Quantitativo solicitado
Especialista em Recursos Minerais	550
Analista Administrativo	95
Técnico em Atividades de Mineração	224
Técnico Administrativo	134
Total	1.003

II. JUSTIFICATIVAS E OBJETIVOS

A Agência Nacional de Mineração (ANM) é uma autarquia federal sob regime especial, criada pela Lei nº 13.575, de 26 de dezembro de 2017, vinculada ao Ministério de Minas e Energia, dotada de personalidade jurídica de direito público com autonomia patrimonial, administrativa e financeira e circunscrição em todo o território nacional. É a agência reguladora responsável pela gestão dos recursos minerais brasileiros, e atua na regulação e fiscalização da atividade de mineração, bem como na outorga de títulos minerários, com competências que abarcam desde a pesquisa mineral até o fechamento de mina.

A criação da Agência ocorreu a partir da extinção do Departamento Nacional de Produção Mineral (DNPM), órgão criado em 1934, anteriormente responsável pela outorga de títulos e fiscalização da mineração no País. A transformação do departamento em agência teve como objetivo modernizar e aperfeiçoar as funções de controle e fiscalização, bem como garantir ambiente regulatório estável, com vistas a atender às necessidades de investimento, competitividade e promoção da sustentabilidade no setor mineral brasileiro, minimizando riscos e incertezas inerentes à atividade de mineração.

Sob o aspecto econômico, a mineração representa, hoje, cerca de 4% do produto interno bruto brasileiro, e movimentou cerca de R\$339 bilhões de reais em 2021. Além dos resultados intrínsecos, o setor mineral se destaca, também, como fonte de insumos para outras importantes atividades econômicas, como a agricultura, a indústria de transformação e a indústria de base. Em todo território nacional, são aproximadamente 2.600 municípios produtores de substâncias minerais e mais de 500 não produtores afetados pela mineração. São produzidas mais de 50 substâncias minerais, dentre as quais destacam-se o minério de ferro, nióbio, cobre, potássio, fosfato, ouro e os agregados da construção civil.

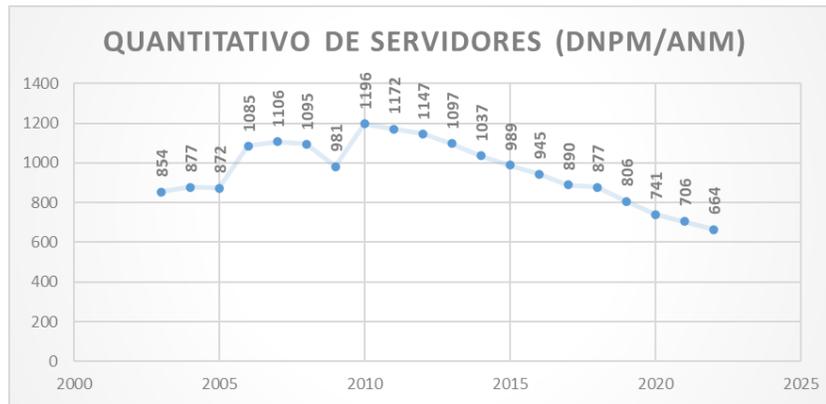
Entre as diversas atividades desenvolvidas pela ANM, a instituição tem como atribuições realizar a fiscalização e acompanhar a arrecadação da Compensação Financeira pela Exploração de Recursos Minerais (CFEM). As receitas da CFEM arrecadadas pela ANM em 2021 totalizaram R\$ 10,2 bilhões de reais, sendo parte da arrecadação de outros impostos pagos pelo setor estimados em R\$106,7 bilhões.

Importante destacar que, uma vez instituída a ANM, vários foram os esforços para adequar a realidade institucional ao que se espera da atuação de uma agência reguladora. No entanto, esses esforços se depararam com a contradição de uma instituição instalada com acréscimo de atribuições e expectativas de uma melhoria no modelo de governança e gestão, mas sem a disponibilização de recursos humanos e orçamentários para prover os meios necessários a essa transformação.

Nesse sentido, vale registrar que a transformação de departamento em agência se deu sem impacto orçamentário (“custo zero”). A título de exemplo das limitações impostas pela transformação sem impactos orçamentários, registra-se que existiam, no antigo DNPM, 380 cargos e funções, e a Lei nº 13.575/2017 reduziu esse número para 254, o que trouxe (e ainda traz) sérios problemas à definição de uma estrutura organizacional compatível com as competências da instituição.

Especificamente no que se refere ao quantitativo de pessoal, registra-se que a ANM vem sofrendo perdas sucessivas no seu efetivo, como pode

ser demonstrado no quadro abaixo:



Como fica evidenciado, no final de 2022, a ANM dispunha de 55% da força de trabalho disponível no ano de 2010 (ano em que foi realizado o último concurso amplo da instituição). Essa defasagem, frente ao incremento de atribuições que instituição assumiu, tem colocado em risco a consecução da finalidade legal para a qual a Agência foi criada.

Nos anos de 2020 e 2021, o Ministério da Economia aprovou a seleção, respectivamente, de 40 profissionais temporários e de 40 servidores efetivos para atuarem na área de segurança de barragens de mineração. Essa autorização deveu-se ao termo de acordo firmado na Ação Judicial nº 1005310- 84.2019.4.01.3800, que tem como signatários a ANM, a União e o Ministério Público Federal (MPF). O acordo visava à estruturação da Agência na área de Segurança de Barragens tendo sido restrito a esse processo de trabalho, não contemplando, portanto, as demais necessidades de pessoal da ANM.

Registra-se que a tendência é de agravamento da situação acima relatada, uma vez que, no momento, 32,53% dos servidores da Agência encontram-se em abono de permanência, podendo solicitar aposentadoria a qualquer tempo.

A Agência vem buscando adotar medidas para minimizar os impactos de sua perda de pessoal, otimizando a força de trabalho disponível. Entre essas medidas, destacam-se a racionalização da alocação de recursos humanos e a automação de procedimentos, como será resumidamente apresentado a seguir.

Desde sua criação, a ANM vem alterando a composição e a gestão de suas equipes, passando de um modelo descentralizado, em que cada unidade regional conta com equipes próprias para desenvolver tarefas das áreas meio e fim, para estrutura em equipes nacionais, na qual times desterritorializados submetem-se à gestão de unidade na Sede e tratam as demandas da área independentemente de sua localização geográfica. Tal modelo foi adotado, inicialmente, nas Superintendências de Gestão de Pessoas (atual Superintendência de Desenvolvimento e Gestão Estratégica de Pessoas) e na então Gerência de Arrecadação (atual Superintendência de Arrecadação e Fiscalização de Receitas) e, hoje, foi estendido para outras unidades da Agência e vem sendo aprimorado constantemente.

A partir dessa mudança na gestão de equipes, a ANM pôde racionalizar a alocação de recursos e otimizar o atendimento a demandas diversas; entretanto, cabe ressaltar que nem todas as atividades relacionadas às competências da Agência podem ser realizadas nesse modelo, especialmente aquelas relacionadas a vistorias e demais ações de fiscalização *in loco*, considerando a necessidade de deslocamento de servidores às áreas dos empreendimentos de mineração.

Além da adoção de times nacionais, a ANM também vem investindo na automação de procedimentos e no desenvolvimento ou aperfeiçoamento de sistemas eletrônicos, contribuindo para a racionalização da alocação da força de trabalho. A título de exemplo, a ANM está desenvolvendo propostas de regulamentações que simplificam o rito de outorga de títulos de licenciamento e de registro de extração. Além da simplificação de procedimentos, é previsto o desenvolvimento de sistema que permita a automação do processo, e estima-se que, a partir dessa iniciativa, cerca de 10% da força de trabalho da Superintendência de Outorga de Títulos Minerários (SOT) poderá ser liberada para outras atividades que demandam análise técnica pormenorizada e não podem ser automatizadas.

O desenvolvimento de soluções de tecnologia da informação na ANM encontra, entretanto, restrições devido à indisponibilidade de mão de obra interna para acompanhamento dos projetos e insuficiência orçamentária para alocação de equipes de desenvolvedores. Nesse sentido, apesar de ser a segunda agência reguladora que mais arrecada no país, a ANM é a penúltima em relação ao orçamento. Além disso, a Agência vem enfrentando **constantes cortes e bloqueios de dotação orçamentária**, que prejudicam sobremaneira sua atuação, principalmente pela falta de investimento na área de tecnologia da informação.

Dessa forma, em síntese, registra-se que a Agência vem adotando medidas para aprimorar a gestão de sua força de trabalho e modernizar seus processos, no entanto, até a implantação dessas ações é limitada pela restrição de pessoal.

Acrescenta-se à presente justificativa que a limitação de pessoal da ANM e seus impactos na prestação dos serviços à sociedade tem sido destacada em diversas análises de órgãos externos, como será exposto a seguir.

A Organização para a Cooperação e Desenvolvimento Econômico (OCDE), no relatório *Governança regulatória no setor de mineração no Brasil*, publicado em fevereiro de 2022, destaca que:

Questão nº 12: A ANM tem restrições significativas de funcionários, o que acaba por limitar a sua capacidade de cumprir suas responsabilidades.

A estrutura de recursos humanos da ANM não é adequada para cumprir todas as atribuições do órgão, dificultando a atuação do regulador. As atribuições da ANM são mais amplas do que as do extinto DNPM, o que torna as limitações de funcionários ainda mais problemáticas.

(...)

Em 2010, foi realizado o último concurso para ingresso na carreira de servidor público no DNPM, limitando a entrada de novos funcionários à ANM, que teve de contar com a transferência de funcionários de outras agências reguladoras para poder responder às suas demandas. O

Governo Federal restringiu ainda mais a possibilidade de realização de concursos públicos diante do atual cenário econômico, tornando praticamente impossível para o órgão receber novos servidores em um futuro próximo. Somando-se às ausências de novos servidores, uma proporção significativa (38%) da força de trabalho atual está próxima da aposentadoria, sendo a média de idade na ANM de 56 anos. **Várias partes interessadas demonstraram preocupação com o possível cenário em que a ANM não conseguirá substituir o quadro de pessoal que se aposenta, agravando ainda mais a situação.**

Além disso, o regime de remuneração para quem trabalha na ANM não é atraente. Em comparação com o setor privado e com outras agências reguladoras no Brasil, os salários da Agência não são competitivos, gerando altas taxas de rotatividade e desmotivação dos servidores. (grifos nossos)

Tal estudo foi elaborado no âmbito do acordo entre a ANM e a OCDE objetivando a revisão do arcabouço regulatório e estrutura de governança no setor mineral Brasileiro, e com base nas boas práticas regulatórias preconizadas pela Organização e em exemplos positivos de países membros da OCDE no setor de mineração.

O Tribunal de Contas da União (TCU), por sua vez, no relatório *Subsídios técnicos para a Comissão Externa do Desastre de Brumadinho*, traz alguns apontamentos importantes sobre o questões estruturais da Agência:

“**A estrutura orçamentária e financeira limita significativamente o desempenho** como órgão fiscalizador do setor mineral.”

“**O déficit de servidores compromete o alcance dos resultados** esperados para a necessária regulação e fiscalização do setor.”

“O quadro de servidores equivalia a **62% do total que o órgão regulador deveria ter** para a adequada realização de suas atividades finalísticas.” (grifos nossos)

Além disso, no Acórdão nº 2914/2020 o Tribunal aponta que “*desde 2011, diversas ações de controle realizadas pelo TCU apontaram a necessidade de estruturar o extinto DNPM com quadro de pessoal adequado e suficiente para o desempenho regular das atividades institucionais*”.

Na mesma linha, citam-se, a seguir, diversas manifestações de órgãos de controle que versam sobre a necessidade de recomposição de pessoal da instituição:



Especial de Cargos do então DPNM, criou 1.200 cargos para a instituição, prevendo, ainda, que os cargos vagos e os que vagassem do plano especial de cargos seriam transformados em cargos da carreira efetiva. Dessa forma, no final de 2022, apesar da ANM contar com 2121 vagas, apenas 664 encontravam-se ocupadas. Esse fato inclusive foi objeto de reportagem do site Poder360 que destacou que as agências reguladoras têm 33% dos cargos desocupados, mas que a “Situação é mais crítica na agência de mineração, que funciona com menos de 1/3 dos funcionários previstos em lei”.

III. IMPLEMENTAÇÃO E CRONOGRAMA

Atividade	Prazos (a contar da autorização)
Contratação da empresa responsável pela realização do concurso público	45 dias
Publicação do edital de abertura do concurso público	60 dias
Homologação do resultado final do concurso público	240 dias
Solicitação de autorização para provimento das vagas	240 dias

6. IV. IMPACTO EM POLÍTICAS PÚBLICAS

O Programa 3002 - Geologia, Mineração e Transformação Mineral, sob responsabilidade do Ministério de Minas e Energia – MME, é coordenado pela Secretaria de Geologia, Mineração e Transformação Mineral – SGM com a participação da Agência Nacional de Mineração - ANM e o Serviço Geológico do Brasil – CPRM. Alinha-se à Diretriz: *Ampliação do investimento privado em infraestrutura orientado pelo planejamento de longo prazo associada à redução da insegurança jurídica.*

O Programa tem como indicador o Índice de Eficiência de Gestão Mineral (IEGM), que tem por objeto mensurar os esforços da administração federal na gestão do patrimônio mineral da União. O IEGM é composto por indicadores que fazem parte do Planejamento Estratégico da ANM e da CPRM, alinhados aos objetivos Estratégicos do MME. Os indicadores e suas metas para o período do PPA alcançam desde as atividades para aumento do conhecimento geológico, a segurança jurídica e a estabilidade regulatória, até a gestão dos títulos minerários, na autorização de pesquisa e concessão de lavra, oferta de áreas em disponibilidade e a fiscalização de barragens.

7. V. IMPACTO ORÇAMENTÁRIO E FINANCEIRO

A projeção de impacto encontra-se detalhadamente discriminada em documentos específicos (Sei 7130618, 7130650, 7130722, 7130875).

8. VI. ANÁLISE

Desde sua criação, a ANM encaminha, anualmente, processos com pedido de concurso para recomposição de sua força de trabalho, nos termos e prazos estabelecidos pela legislação vigente. Entretanto, à exceção do pedido de concurso público para a área de Segurança de Barragens, decorrente da Ação Judicial nº 1005310-84.2019.4.01.3800, os demais processos foram concluídos sem análise de mérito, face ao contexto político e econômico do país, à época.

Vale registrar que, no último pedido de concurso encaminhado pelo então DNPM, no ano de 2018 (processo

Sei nº 48400.701646/2018-69), foi apresentada a seguinte tabela de solicitação de vagas:

Denominação do cargo	Quantidade de vagas solicitadas para Concurso/2019
Especialista em Recursos Minerais	290
Técnico em Atividades de Mineração	135
Analista Administrativo	118
Técnico Administrativo	55
TOTAL	598

Dessa forma, como consta nos pedidos de concurso apresentados nos últimos anos, Todavia, ciente do contexto político-econômico pelo qual passa o país e na perspectiva de buscar um alinhamento com as diretrizes de Governo, sem, contudo, comprometer o alcance das atividades-fim para a qual foi criada, a ANM realizou estudo, a fim de priorizar os cargos mais essenciais para cumprimento de sua missão.

No processo de priorização, foram utilizados os seguintes critérios:

- foco nas atividades finalísticas, uma vez que, na área Administrativa, há ações sendo discutidas e encaminhadas no Governo que podem ajudar a suprir o déficit de pessoal (movimentações via Portaria nº 193, de 3 de julho de 2018, por exemplo);

- estruturação de corpo técnico na área regulatória: a instituição precisa fortalecer sua estrutura regulatória para se consolidar como Agência Reguladora e assumir o novo arranjo institucional que esse modelo requer; para isso, há conhecimentos / formações não disponíveis, de forma suficiente, na instituição, mas que precisam ser incorporados como ativo permanente; c) priorização de cargos que tenham impacto nas seguintes frentes: atração de investimentos para o país; geração de emprego e renda; aumento da arrecadação; segurança da sociedade.

Os pedidos de concurso apresentados nesse período não atendiam, portanto, à real necessidade de pessoal da ANM, mas buscavam suprir uma demanda mínima, crítica, para permitir que a Agência não tivesse interrupção na realização de suas atividades básicas. Tais pedidos focavam em um **quantitativo mínimo de 150 (cento e cinquenta) vagas de Especialista em Recursos Minerais**, a partir dos critérios de priorização acima expressos.

No presente pedido, a ANM, partindo do quantitativo mínimo acima descrito, apresenta uma atualização desse número, considerando:

- a perda de pessoal que ocorreu nos últimos quatro anos e agravou ainda mais a situação da Agência;
- novos ganhos de atribuições em função de normativos publicados, sem que ANM tenha recebido os recursos necessários para exercê-los;
- a demanda da área administrativa, que não foi contemplada nos pedidos anteriores, face as restrições impostas pelo Governo, à época.

Cada um desses itens será pormenorizado a seguir.

Cumprir registrar, preliminarmente, que a ANM, no ano de 2022, participou do projeto-piloto de Dimensionamento da Força de Trabalho (DFT), promovido pelo então Ministério da Economia. Como resultado, a Agência foi capacitada na metodologia preconizada pelo Órgão Central e tem acesso ao sistema adotado pelo Poder Executivo Federal. Integra o

Plano Executivo da Superintendência de Desenvolvimento e Gestão Estratégica de Pessoas (SGP) a ampliação desse projeto-piloto nas unidades da ANM. Essa ampliação constitui, inclusive, parte de um dos indicadores do Planejamento Estratégico da instituição.

No entanto, considerando os prazos legais para submissão de pedido de concurso e a criticidade da escassez de pessoal na ANM, não será possível aguardar a conclusão do DFT para apresentar o presente pedido de concurso.

9. V.I. PEDIDO MÍNIMO + PERDA DE PESSOAL ACUMULADO NOS ÚLTIMOS 4 ANOS

Como previamente exposto, os pedidos de concurso apresentados nos anos de 2019 a 2022 demandaram um quantitativo mínimo de 150 (cento e cinquenta) Especialistas em Recursos Minerais, buscando evitar a paralização das atividades essenciais da Agência.

Sobre esse número, vale registrar que:

- a ANM possui, no momento, um passivo de cerca de 35.000 processos de outorga de títulos (concessões, licenciamentos, permissões de lavra garimpeira e registro de extração) pendentes de análise;
- a instituição dispõe de 95 técnicos para analisar estes processos, sendo 16 deles acumulando atividades de fiscalização;
- com a força de trabalho atualmente disponível, considerando a quantidade média de títulos outorgadas nos últimos 12 anos e a entrada de novos requerimentos a cada ano, seria necessário um total de 168 anos para zerar a análise do passivo, com tendência de agravar esta projeção face à perda de servidores que estão em abono de permanência;
- a Agência é responsável pela fiscalização de cerca de 39 mil áreas tituladas nos diferentes regimes de lavra e 86 mil alvarás de pesquisa;
- com a força de trabalho hoje disponível, a ANM consegue desenvolver cerca de 1.100 ações de fiscalização por ano, o que corresponde a apenas cerca de 1,3% das áreas com títulos de lavra.

Trata-se, portanto, de uma demanda inicial que tinha o condão de permitir a continuidade das ações básicas de gestão do patrimônio mineral brasileiro, o que tem impacto na segurança das sociedades afetadas pela mineração, bem como na geração de riquezas para o país.

Sobre esse último aspecto, destaca-se que o potencial de geração emprego para uma mineração de ferro de médio porte se inicia em 200 empregos diretos, podendo superar os 3.000 postos de trabalho para minerações de grande porte. O Instituto Brasileiro de Mineração – IBRAM estima que, para cada emprego direto criado na mineração, 13 postos de trabalho são abertos indiretamente em outros setores.

Somada a essa demanda mínima, apresentada em 2019, a Agência precisa crescer a **perda pessoal acumulada no período, que representa um total de 142 servidores**, conforme consta na tabela apresentada no item II desta Nota Técnica, além de inserir quantitativo que compense o ganho de atribuições legais acumulado desde 2010, conforme será apresentado a seguir.

10. V.II GANHOS DE NOVAS ATRIBUIÇÕES LEGAIS

Com a edição da Lei nº 13.575, de 26 de dezembro de 2017, 17 novas competências foram atribuídas à ANM, além daquelas herdadas do extinto DNPM. Adicionalmente, com a publicação da Lei nº 14.514, de 29 de dezembro de 2022, duas novas competências foram atribuídas à Agência, totalizando, assim, 19 novas competências desde sua criação.

Cabe ressaltar, também, que, além das competências formalmente incluídas no rol do parágrafo 2º da Lei nº 13.575/2017, novas responsabilidades foram atribuídas à ANM desde 2017, a exemplo dos dispositivos incluídos nos artigos 13, 15 e 17 de sua lei de criação, das várias alterações de regras no recolhimento e distribuição da CFEM introduzidas pela Lei nº 13.540, de 18 de dezembro de 2017, e pela Lei nº 14.514, de 29 de dezembro de 2022, e dos dispositivos decorrentes da regulamentação do Código de Mineração, atualizada por meio do Decreto nº 9.406, de 12 de junho de 2018.

Soma-se a esse cenário a discussão em curso na Casa Civil para edição de Medida Provisória que irá tratar do controle da compra, venda e transporte do ouro em território nacional. A versão final da proposta à qual a Agência teve acesso e pôde enviar contribuições prevê a elaboração de resoluções específicas, o desenvolvimento de sistemas informatizados, bem como o acompanhamento do comércio do ouro para além do fato gerador da CFEM, agravando ainda mais o cenário de escassez de mão de obra, estrutura e orçamento da Agência.

A seguir, as principais novas competências e atribuições da ANM são detalhadas de acordo com sua pertinência temática.

11. V.II.I REGULAÇÃO DO SETOR MINERAL BRASILEIRO

Ponto principal que distingue a ANM do extinto DNPM, a finalidade de promover a regulação do setor mineral brasileiro, prevista no artigo 1º da Lei nº 13.575/2017, foi traduzida numa série de dispositivos ao longo do referido texto legal; adicionalmente, com a edição da Lei nº 13.848, de 25 de junho de 2019 (Lei Geral das Agências), a ANM passou a incorporar dispositivos adicionais de governança regulatória relacionadas ao processo decisório e controle social.

A título de exemplo, listamos, a seguir, algumas das novas atribuições relacionadas ao tema *regulação* previstas na Lei 13.575/2017:

Obrigatoriedade de adoção de Análise de Impacto Regulatório (AIR): tal atribuição é plasmada no artigo 15 da lei de criação da ANM e, até a edição da Lei Geral das Agências, em 2019, a ANM era a única agência reguladora a ter a obrigatoriedade da adoção de AIR expressa em lei:

“Art. 15. A adoção das propostas de alterações de atos normativos de interesse geral dos agentes econômicos será, nos termos do regulamento, precedida da realização de Análise de Impacto Regulatório (AIR), que conterá informações e dados sobre os possíveis efeitos do ato normativo.”

Atuação na defesa da concorrência no setor de mineração: tal competência é listada no inciso XXIV do art. 2º da Lei 13.575/2017, e constitui mudança de paradigma na atuação da ANM, ensejando necessidade de capacitação do corpo técnico da ANM no tema e definição de procedimentos para balizar a atuação da Agência no monitoramento dos mercados das diferentes substâncias minerais.

“XXIV - fomentar a concorrência entre os agentes econômicos, monitorar e acompanhar as práticas de mercado do setor de mineração brasileiro e cooperar com os órgãos de defesa da concorrência, observado o disposto na Lei no 12.529, de 30 de novembro de 2011, e na legislação pertinente;”

Adoção de Processo de Participação e Controle Social (PPCS): peça fundamental na governança regulatória das agências reguladoras, a adoção de PPCS é imprescindível para a legitimidade dos atos praticados pela ANM na regulação do setor mineral. Nesse sentido, além dos dispositivos relacionados na Lei Geral das Agências, a lei de criação da ANM prevê os seguintes:

“Art. 12. Os atos normativos da ANM que afetarem, de forma substancial e direta, direitos de agentes econômicos do setor de mineração deverão ser acompanhados da exposição formal dos motivos que os justifiquem e ser submetidos a consulta ou a audiência pública.”

“Art. 13. A ANM, por meio de resolução, disporá sobre os processos administrativos em seu âmbito de atuação, notadamente sobre:

(...)

IV - hipóteses e critérios para realização de consulta pública e audiência pública para os atos normativos da agência;”

Adicionalmente, a Lei nº 13.575/2017, a Lei nº 13.5401/2017 e o Decreto nº 49.406/2018 listam diversos temas a serem regulamentados pela ANM, muitos, inclusive, com previsão de prazos para tal. Nesse sentido, em 2019, quando do efetivo início da atuação da Agência após sua instalação em dezembro de 2018, a equipe da então Superintendência de Regulação e



Desenvolvimento da Mineração mapeou mais de 100 temas com previsão legal para regulamentação pela ANM. Ressalta-se que alterações normativas no arcabouço legal do setor mineral brasileiro registradas desde 2018 implicaram no aumento desse número e tais iniciativas regulatórias vem sendo incluídas paulatinamente nas Agendas Regulatórias da ANM, que também abarcam outras necessidades de aprimoramento no arcabouço normativo do setor mineral identificadas tanto pela Agência quanto pelo setor regulado.

Ressalta-se, ainda, que a regulamentação de cada tema inserido na Agenda Regulatória da ANM demanda composição de equipe especializada no assunto e com domínio das ferramentas necessárias ao desenvolvimento de AIR. Tais equipes não têm dedicação exclusiva para o desenvolvimento do processo regulatório, dividindo suas horas de trabalho com outras atividades de rotina da ANM.

12. V.II.II DISPONIBILIDADE DE ÁREAS E MEDIAÇÃO DE CONFLITOS

A disponibilidade de áreas consiste em processo para seleção de interessados em prosseguir no desenvolvimento de projetos de mineração nas fases de pesquisa ou lavra que, por diferentes motivos, voltaram ao portfólio da ANM e, portanto, não estão sujeitos ao direito de prioridade.

Até a edição do Decreto nº 9.406/2018, o procedimento para seleção de investidores era marcado por critérios subjetivos baseados na seleção da melhor proposta técnica, e os processos de trabalho associados eram morosos e onerosos, com índices de judicialização superiores aos observados no modelo atual.

Com o novo regulamento do Código de Mineração, foi criado o lastro normativo para a adoção de critérios objetivos para seleção de interessados e estabeleceu-se processo de oferta pública prévia do direito de requerer determinada área seguida de leilão eletrônico nos casos em que há mais de um interessado em determinada poligonal. Tal procedimento possui diversas vantagens em relação ao modelo anterior; entretanto, a despeito da economicidade e agilidade obtidos com a adoção da nova sistemática, ainda é necessário esforço considerável na depuração das mais de 60 mil áreas potenciais para serem colocadas em disponibilidade, bem como na gestão do Sistema de Oferta Pública e Leilão de Áreas (Sople), aplicação por meio da qual todo o processo da nova disponibilidade é conduzido.

Outro conjunto de competências atribuídas à ANM, quando da sua criação, foi a atuação da Agência na mediação, conciliação e decisão sobre conflitos entre os agentes da atividade de mineração, conforme disposto no inciso XIV do artigo 2º e no artigo 17 da lei de criação da Agência.

13. V.II.III ARRECADAÇÃO DA CFEM

A Compensação Financeira pela Exploração de Recursos Minerais (CFEM) corresponde ao *royalty* da mineração e constitui um dos principais mecanismos para retorno à sociedade de parte das vantagens auferidas pelos titulares de direitos minerários com a exploração dos recursos minerais da União.

As principais regras para arrecadação e distribuição da CFEM estão previstas na Lei nº 7.990, de 28 de dezembro de 1989, e na Lei nº 8.001, de 13 de março de 1990. A partir de 2017, várias alterações no recolhimento e distribuição da CFEM foram realizadas, notadamente pela edição da Lei nº 13.540, de 18 de dezembro de 2017, e, mais recentemente, pela Lei nº 14.514, de 29 de dezembro de 2022.

Tais mudanças resultaram na criação de novas demandas de trabalho ao corpo técnico da ANM, seja pela necessidade de elaboração de regulamentação, estruturação e condução novos processos de trabalho ou desenvolvimento e gestão e sistemas informatizados. A seguir, são listadas as principais novas atribuições criadas a partir das alterações nos normativos da CFEM.

Mudanças na base de cálculo da CFEM: com a sanção da Lei 13.540/2017, a base de cálculo ganhou expressiva complexidade com a inserção do beneficiamento de municípios afetados além dos anteriormente beneficiados, os municípios produtores.

Criação do valor de referência: o valor de referência constitui nova abordagem para definição do valor de incidência das alíquotas da CFEM quando o fato gerador constituir o consumo do bem mineral e há impossibilidade de determinação de preço local, regional, nacional ou internacional. Tal inovação implica não apenas na regulamentação e operacionalização da metodologia, mas, também, na sua revisão periódica, conforme definido no Decreto nº 9.252, de 28 de dezembro de 2017.

Criação da figura do município afetado pela atividade de mineração: a Lei nº 13.540/2017 alterou os percentuais de distribuição da CFEM previstos na Lei nº 8.001/1990, incluindo 15% para o Distrito Federal e os Municípios quando afetados pela atividade de mineração e a produção não ocorrer em seus territórios. Tal

inovação representou necessidade de desenvolvimento de metodologia para identificação dos municípios afetados e para o cálculo do montante a ser destinado a cada um, conforme situações definidas na lei, bem como adaptação de sistemas da ANM. Ressalta-se ainda a necessidade de REVISÃO ANUAL da metodologia, conforme disposto na Lei nº 14.514/2022.

Instituição do Cadastro Nacional de Estruturas de Mineração: A Lei nº 14.514/2022 alterou a Lei nº 8.001/1990 atribuindo à ANM a obrigação de instituir e gerir o Cadastro Nacional de Estruturas de Mineração:

“Art. 2º

§ 16. A ANM deverá instituir e gerir o cadastro nacional de estruturas de mineração, que registrará as pilhas de estéril, as barragens de rejeitos e as instalações de beneficiamento de substâncias minerais, bem como as demais instalações previstas no plano de aproveitamento econômico.”

14. V.II.IV MINERAIS NUCLEARES

A Lei nº 14.514/2022 inseriu duas novas competências no rol do artigo 2º da lei de criação da ANM, as quais reproduzimos a seguir:

“Art. 2º - XXXVIII - regular, normatizar, autorizar, controlar e fiscalizar as atividades de pesquisa e lavra de minérios nucleares no País, exceto em relação às questões de segurança nuclear e proteção radiológica, observado o disposto no art. 6º da Lei nº 14.222, de 15 de outubro de 2021;

Art. 2º - XXXIX - fiscalizar os titulares de concessões de lavra quanto à ocorrência de elementos nucleares.”

Com as novas competências, a ANM passa a ser responsável pela gestão da atividade de mineração de minérios nucleares, cujo monopólio estatal foi flexibilizado pela norma de 2022, com isso, a partir desse ano, toda a gestão do ciclo de vida de empreendimentos de pesquisa ou lavra de minérios nucleares passa a ser responsabilidade da Agência, demandando profissionais qualificados no assunto no corpo técnico da ANM para que sua atuação se dê de forma eficaz.

15. V.II.V OUTORGA DE TÍTULOS MINERÁRIOS

A Lei nº 13.575/2007 introduziu, também, novas competências à Agência na área de outorga e gestão de títulos minerários, conforme reproduzido a seguir. Dentre as novas atribuições, destaca-se a competência para outorgar concessões de lavra que objetivem as substâncias minerais previstas no artigo 1º da Lei nº 6.567/1978, ato anteriormente realizado pelo Ministério de Minas e Energia.

“Art. 2º (...)

XV - decidir sobre direitos minerários e outros requerimentos em procedimentos administrativos de outorga ou de fiscalização da atividade de mineração, observado o disposto no art. 3º desta Lei;

(...)

XVII - expedir os títulos minerários e os demais atos referentes à execução da legislação minerária, observado o disposto no art. 3º desta Lei;

XVIII - decidir requerimentos de lavra e outorgar concessões de lavra das substâncias minerais de que trata o art. 1º da Lei nº 6.567, de 24 de setembro de 1978;

XIX - declarar a caducidade dos direitos minerários, cuja outorga de concessões de lavra seja de sua competência;

(...)

XXI - aprovar a delimitação de áreas e declarar a utilidade pública para fins de desapropriação ou constituição de servidão mineral;”

16. V.II.VI. CONTROLE DO COMÉRCIO E TRANSPORTE DO OURO EM TERRITÓRIO NACIONAL

Em janeiro de 2023, a grave crise humanitária identificada na Terra Indígena Yanomami veio a público e fez com que o Ministério da Saúde decretasse Emergência em Saúde Pública de Importância Nacional na região. Diversos estudos apontaram a mineração ilegal de ouro como um dos maiores problemas da TI e indicaram associação direta da atividade com o aumento da desnutrição e indução de outras doenças entre os indígenas.

Nesse contexto, o Governo Federal identificou uma série de oportunidades de melhoria na legislação vigente para aprimorar o controle da cadeia do ouro, de forma a evitar que a produção ilegal do metal seja esquentada em áreas legalmente outorgadas pela ANM, concorrendo, assim, para a coibição da prática ilegal.

A Agência Nacional de Mineração participou de duas reuniões na Casa Civil para discutir proposta de Medida Provisória para tratar da compra, venda e transporte do ouro em território nacional; também participaram das discussões entidades como o Banco Central do Brasil, a Receita Federal do Brasil, o Ministério da Justiça e o Ministério do Meio Ambiente.

Nas oportunidades, a ANM enviou à Casa Civil diversas contribuições para aprimoramento da proposta de texto legal,

chamando atenção, também, para os riscos de aumentar as atribuições da Agência sem dotá-la dos meios necessários para a efetiva consecução dos dispositivos propostos, sob pena de ineficácia da medida.

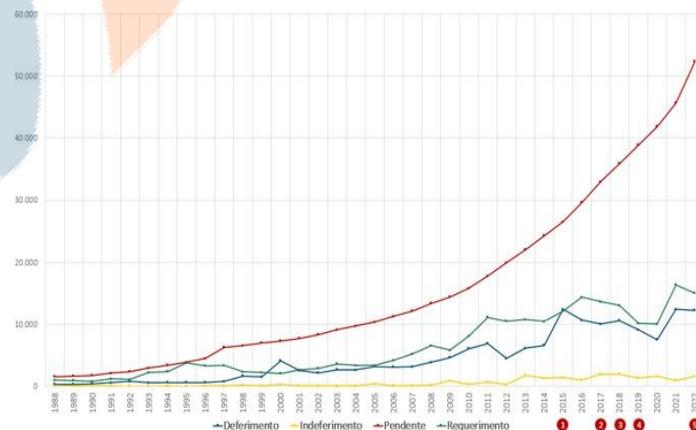
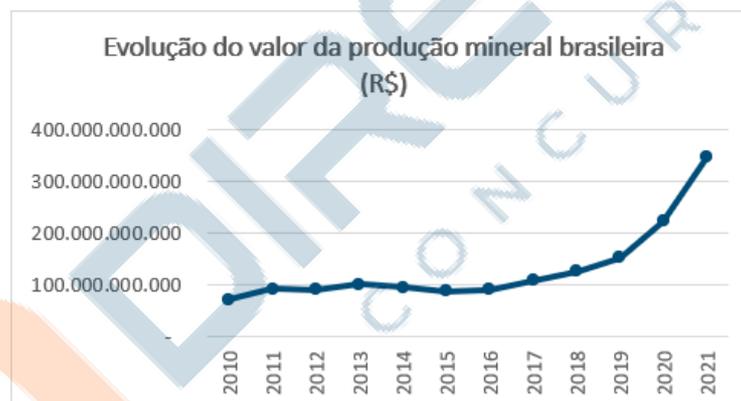
A versão final da proposta à qual a Agência teve acesso e pôde enviar contribuições prevê a elaboração de resoluções específicas, o desenvolvimento de sistemas informatizados, bem como o acompanhamento do comércio do ouro para além do fato gerador da CFEM. Caso tais atribuições sejam, de fato, convertidas em lei, o cenário de escassez de mão de obra da ANM será ainda mais agravado.

Cabe ressaltar, ainda, que, em 4 de abril de 2023, o Excelentíssimo Senhor Ministro Gilmar Mendes proferiu decisão na Ação Direta de Inconstitucionalidade nº 7345 determinando, entre outros, a adoção, no prazo de noventa dias, por parte do Poder Executivo da União, de: “(a) um novo marco normativo para a fiscalização do comércio do ouro, especialmente quanto à verificação da origem legal do ouro adquirido por DTVMs; (b) medidas (legislativas, regulatórias e/ou administrativas) que inviabilizem a aquisição de ouro extraído de áreas de proteção ambiental e de Terras Indígenas.”

Nesse sentido, entende-se que, dentre as possíveis ações de cunho administrativo a serem adotadas pelo Poder Executivo da União para inviabilizar a aquisição de ouro extraído de áreas de proteção ambiental e de Terras Indígenas insere-se a estruturação da ANM, de forma a muni-la dos recursos necessários para executar as competências vigentes e eventuais novas atribuições decorrentes da edição do novo normativo.

V.II.VII. CRESCIMENTO DO SETOR MINERAL BRASILEIRO

Além do ganho de novas competências e atribuições, a demanda por força de trabalho na ANM é impactada pelo crescimento do setor mineral nos últimos anos, conforme pode ser observado nos indicadores listados a seguir, que evidenciam o aumento no número de títulos outorgados e no valor da produção mineral brasileira:



DIMENSIONAMENTO DA ÁREA FINALÍSTICA

Considerando os aspectos acima apontados (pedido mínimo + perda de pessoal acumulada + ganho de novas

atribuições), apresenta-se o seguinte dimensionamento de necessidade de pessoal para a área finalística da ANM.

Na construção do dimensionamento, foram considerados os seguintes dados dos principais processos desenvolvidos por cada Superintendência finalística: estimativa de entrante anual, passivo, força de



trabalho disponível, tempo médio de análise e eventuais prazos máximos para conclusão de análises / entrega do passivo. A partir desses dados, foram calculados: tempo necessário para zerar o passivo na situação atual (em anos), (a) número ideal de servidores para tratar o entrante anual, (b) número de servidores necessários para zerar o passivo e (c) necessidade de pessoal da área, definido como (a) + (b) – número de servidores atual.

Oùtorga de títulos minerários

Macro processo de trabalho	Entrante anual	Passivo	Pessoal disponível	Tempo médio de análise (horas)	Prazos máximos (anos)
Gestão de títulos	2.000	4.000	20	16	1
Outorga de títulos	20.000	48.000	70	15	4
Análise recursal	600	1.400	10	8	0,5

1. Número ideal de servidores para tratar o entrante anual: 181,46

2. Número ideal de servidores para tratar o passivo: 143,53

3. **Necessidade TEÓRICA adicional de pessoal da área: 225 servidores?**

Fiscalização da atividade de mineração

Macro processo de trabalho	Entrante anual	Passivo	Pessoal disponível	Tempo médio de análise (horas)	Prazos máximos (anos)
Fiscalização da lavra	16.000	129.771	37	39	5
Fiscalização da pesquisa	39.000	324.574	38	25	8
Análise recursal	56	467	3	34	1

1. Número ideal de servidores para tratar o entrante anual: 863

2. Número ideal de servidores para tratar o passivo: 1.100

3. **Necessidade TEÓRICA adicional de pessoal da área: 1.885** **Regulação**

Macro processo de trabalho	Entrante anual	Passivo	Pessoal disponível	Tempo médio de análise (horas)	Prazos máximos (anos)
Elaboração, implantação, monitoramento e desenvolvimento de projetos da Agenda Regulatória	100	57	7	120	2
Elaboração, implantação, monitoramento e desenvolvimento de projetos da Agenda de ARR	2	2	0	120	4
Gestão de estoque regulatório e de risco regulatório	123	123	2	40	4
Atender demandas internas e externas de informações relacionadas à	240	177	0	8	10

regulação					
Estudos, projetos e desenvolvimento de aplicativos relacionados a Geoinformação mineral e atendimento de demanda internas e externas	1.044	0	6	24	2
Elaboração de estudos de Economia Mineral	25	20	1	120	1
Plataformas de disponibilização de dados – elaboração e gestão	6	3	1	120	4
Projetos em sistemas e procedimentos	2	2	2	80	4
Demanda internas e externas relacionadas a dados econômicos	120	20	3	3	1

a. Número ideal de servidores para tratar o entrante anual: 49

b. Número ideal de servidores para tratar o passivo: 6

c. **Necessidade TEÓRICA adicional de pessoal da área: 33 Arrecadação e fiscalização de receitas**

Macro processo de trabalho	Entrante anual + potencial	Passivo	Pessoal disponível	Tempo médio de análise (horas)	Prazos máximos (anos)
Parecer com análise das defesas e recursos administrativos	3.534	12.664	4	21,55	5
Fiscalizações de baixa complexidade	805	0	1	90	10
Fiscalizações de média complexidade	569	0	1	180	10
Fiscalizações de alta complexidade	358	0	3	270	10
Demandas da PFE	7.200	3.000	1	4	2
Fiscalização da TAH/Direito Minerário	10.000	5.000	4	2	1
Fiscalização da Multa da TAH/Direito Minerário	10.000	6.484	6	4	1
Notificação das Multas da Fiscalização	6.000	1.000	3	2	1
Defesas Administrativas	1.200	800	2	8	2
Análise de Parcelamentos	4.900	0	2	2	0
Baixa de crédito	-	685	-	0,25	1
CADIN	400	60	-	0,25	1
Compensação CFEM	100	165	-	0	1
Retificação de pagamentos CFEM	60	56	-	0,25	1
Conciliação	400	190	-	0,25	1

Conversão em renda simples	2.000	399	-	0,6	1
Conversão em renda complexa	600	702	-	1,5	1
Ressarcimento (demais receitas)	600	484	-	0,25	1
Sistemas	400	815	-	120	1
Atendimentos a órgãos externos	600	444	-	4	1

1. Número ideal de servidores para tratar o entrante anual: 286,21
2. Número ideal de servidores para tratar o passivo: 109,35
3. **Necessidade TEÓRICA adicional de pessoal da área: 302**

Ordenamento mineral e disponibilidade de áreas

Macro processo de trabalho	Entrante anual	Passivo	Pessoal disponível	Tempo médio de análise (horas)	Prazos máximos (anos)
Rodadas de disponibilidade de áreas modelo novo	2	*0	1	11.088	5
Disponibilidade de áreas modelo antigo (habilitação)	0	1.051	5	40	1
Disponibilidade de áreas modelo antigo (recursos)	0	490	3	8	1
Acolhimento de itens de bens apreendidos	3.000	600	1	3	1
Leilão de bens apreendidos	16	15	1	160	1
Mediação de conflitos (TAC, TA) e Solicitações de Bloqueio	300	1.100	1	15	1

*O passivo estimado foi em relação a rodadas pendentes; porém, para a execução de cada certame, é necessária a depuração de, aproximadamente, 4.500 áreas, considerando o máximo de processos passíveis de serem inseridos em cada edital de disponibilidade. Atualmente, o estoque de áreas potenciais para serem ofertadas é de 68.586, com estimativa de crescimento anual desse estoque na ordem de 4.500 áreas.

- a. Número ideal de servidores para tratar o entrante anual: 24
- b. Número ideal de servidores para tratar o passivo: 36
- c. **Necessidade TEÓRICA adicional de pessoal da área: 48**

d.

e. **18. V.III ÁREA SUPORTE E GESTÃO**

Como exposto anteriormente, a déficit de pessoal na área de suporte e gestão é notável desde a época do DNPM. No último pedido de concurso do Departamento, foi solicitado um total de 173 vagas para cargos de atendimento a esses macroprocessos (118 Analistas Administrativos e 55 Técnicos Administrativos).

Nos últimos anos, essa demanda foi suprimida dos pedidos de concurso, em razão das restrições impostas, como informado. No entanto, dado o novo momento político-econômico do país, resgata-se a presente demanda, uma vez que o pleno exercício das competências legais da ANM depende de uma estrutura de suporte e gestão que provenha os meios necessários para as atividades fim, como será detalhado nos itens a seguir.

19. V.III.I ADMINISTRAÇÃO

Do quadro reduzido de servidores administrativos que a ANM possui atualmente, cerca de 50% possui mais de 60 anos, o que representa uma tendência de agravamento do cenário atual, face à projeção de aposentadorias.

Caso esse quadro não seja revertido com a realização de um novo concurso, diversas atividades administrativas poderão ser paralisadas, cabendo destacar abaixo os principais riscos institucionais:



1. Incapacidade de realizar atividades diárias de execução orçamentária e financeira, gerando impactos diretos no não cumprimento de prazos contratuais e conseqüentemente geração de multas e outras penalidades a instituição.
 2. Incapacidade de realização de procedimentos de licitações e contratações por falta de pessoal, levando a paralisação de atividades básicas na prestação de serviços de limpeza e conservação, vigilância, manutenção de veículos relacionados a atividade de fiscalização minerária, aquisição de materiais e equipamentos destinados ao funcionamento da instituição, entre outros.
 3. Incapacidade de fiscalização adequada de contratos administrativos com vistas ao cumprimento das exigências contratuais requeridas.
 4. Incapacidade de gerenciamento de contratos firmados, bem como as renovações/repactuações necessárias, podendo levar a instituição a perder a prestação de vários serviços.
 5. Incapacidade de fazer a gestão adequada de infraestrutura predial da instituição, conforme prevê a legislação, colocando em risco não somente a saúde, mas principalmente a segurança dos usuários desses prédios da ANM.
 6. Impacto direto na gestão documental da instituição com deterioração dos acervos documentais e bibliográficos, além de comprometimento de projetos essenciais ao desenvolvimento desta, principalmente os ligados a digitalização de processos minerários, base para aceleração e avanço da ANM.
 7. Incapacidade de realizar a gestão contábil conforme prevê os normativos atuais, levando a instituição a ser penalizada futuramente pelos órgãos de controle, principalmente em atos relativos à conformidade contábil.
- Diante do exposto, apresenta-se a seguinte demanda de pessoal para a área administrativa:

Área	Analista Administrativo		Técnico Administrativo	
	Formação	Vagas	Formação	Vagas
Gabinete SGA	*	01	-	03
CONINFRA	Eng. Elétrica	02	-	
CONINFRA	Eng. Mecânica	02	-	
CONINFRA	Eng. Seg. Trabalho	01	-	
CONINFRA	Eng. Civil	4	-	
CONINFRA	Arquitetura	01	-	
CONINFRA	-	-	Téc. Edificações	5
CONC	*	7	-	13
COLINC	*	6	-	4
CONDOC	Bibliotecologia	2	-	
CONDOC	Arquivologia	1	-	
CONCONT	Contabilidade	8	Téc. Contabilidade	15

CONLOG	*	40	-	80
CONEOF	*	8	-	10
TOTAL		83		130?

* Formação em Direito, Administração, Contabilidade ou Economia.

A justificativa detalhada da demanda de pessoal em cada uma das unidades acima apresentadas encontra-se em anexo à presente Nota Técnica.

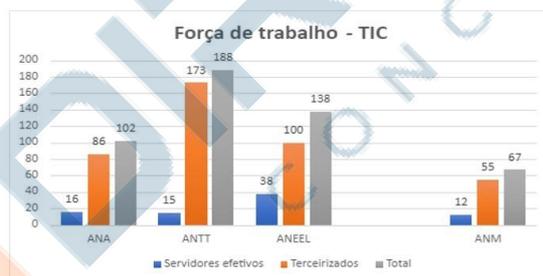
20. V.III.II TIC

Há tempos as instituições têm buscado o aprimoramento de suas atividades através do uso intensivo de Tecnologia da Informação, o que resulta, sem dúvidas, em resultados positivos, mas, ao mesmo tempo, gera uma dependência cada vez maior das soluções informatizadas.

Ainda, com a evolução da tecnologia em velocidades exponenciais, a complexidade dos ambientes tecnológicos também acompanha essa curva de crescimento, gerando a necessidade de profissionais cada vez mais capacitados para a execução das atividades de gestão e operação destes ambientes.

Na Administração Pública, o cenário não segue comportamento diverso, demandando cada vez mais servidores capacitados para atuarem na área de Tecnologia da Informação, com a peculiaridade de, ao mesmo tempo que devem ter conhecimento técnico especializado, devem atuar seguindo os princípios do Direito Administrativo, zelando pelo cuidado com a coisa pública. Essa ação se materializa nas atividades de gestão exercidas por estes servidores, seja na condução das estratégias institucionais, seja na gestão de contratos firmados pela Administração Pública, não se restringindo a estas.

Nessa linha, importante destacar a atual situação do quadro de pessoal na área de Tecnologia da Informação e Inovação (TIC). A ANM conta com 12 (doze) servidores efetivos na área de TIC, que são responsáveis pela operação e gestão das atividades relacionadas ao desenvolvimento e manutenção de sistemas, assim como da infraestrutura tecnológica que atende toda a agência.



Como exemplo, apresentamos os números referentes à ANA, ANTT e ANEEL para efeito de comparação:

Fonte: Planos Diretores de TIC das Agências Reguladoras citadas

É importante ressaltar que, dos 12 servidores atualmente lotados na unidade de TIC, somente 9 são servidores efetivos da carreira própria da ANM, o que significa que os demais têm a opção de retornarem ou serem requisitados a qualquer momento para os seus respectivos órgãos de origem.

Impende destacar que o último concurso público realizado para a contratação de servidores da área de TIC ocorreu em 2010, o que significa que a ANM não tem conseguido renovar seu quadro de pessoal de forma adequada para acompanhar a evolução tecnológica, levando a autarquia a depender cada vez mais de contratações temporárias e terceirizações, o que pode representar um risco para a continuidade das operações e para a qualidade dos serviços prestados.

Com o aumento das atribuições da ANM, absorvendo temas como minerais nucleares e a gestão da cadeia do ouro, novas necessidades surgiram, especialmente relacionadas à definição e automação de processos de trabalho, estas que dependem de sistemas de informação adequados e específicos ao desempenho das atividades. Para que as atividades de construção das ferramentas que possibilitem a automação dos processos e criação dos sistemas de informação necessários, faz-se necessária a atuação constante do corpo de servidores da STI junto às áreas de negócio e às empresas terceirizadas contratadas para o desenvolvimento das soluções.

Para além das questões relacionadas ao processo de transformação digital, a equipe da STI tem como encargo a gestão de todos os contratos que dão suporte às operações da ANM, no que tange aos serviços de TIC, sendo então responsáveis diretamente pela conformidade processual e operacional na execução dos contratos, apurando

descumprimento de níveis de serviço, faltas administrativas, entre outros aspectos inerentes à função. Atualmente a STI é responsável por 14 contratos, sendo 5 deles de alta complexidade para a gestão e 8 de média complexidade. Ainda, mister ressaltar que as atribuições de gestão contratual como postas são desproporcionais ao número de servidores públicos aptos à execução, ocasionando sobrecarga dos servidores, competição com a execução das atividades atribuídas por força do regimento interno e que são as necessárias à manutenção das operações da ANM, uma vez que suportam e evoluem todo o ambiente tecnológico da agência.

De forma a propor uma estrutura mínima que possa atender às necessidades da ANM, foi elaborado um estudo acerca da situação de recursos humanos de tecnologia da informação que concluiu pela necessidade de uma equipe com 30 profissionais de tecnologia da informação para a área de TIC da ANM com quantitativo de servidores para atender as necessidades, distribuídos nas seguintes unidades:



Figura 1: Organograma proposto para a área de tecnologia da informação

Unidade	Principais Atividades
Coordenação de Sistemas e Soluções (COSIS)	<ul style="list-style-type: none"> - Coordenação de projetos de desenvolvimento de sistemas finalísticos e administrativos - Coordenação de projetos de manutenção de sistemas finalísticos e administrativos - Gestão de portais - Prospecção de novas tecnologias
Coordenação de Segurança da Informação e Comunicação (COSIC)	<ul style="list-style-type: none"> - Coordenação dos processos e atividades relacionadas à segurança da informação e comunicação no âmbito das TICs - Apoiar na implantação da Lei Geral de Proteção de Dados Pessoais (LGPD) - Coordenação da Equipe de Tratamento de Incidente em Rede de Computadores (ETIR) - Acompanhar a implementação da Política de Segurança da Informação e Comunicações da ANM – POSIC/ANM - Prospecção tecnológica em infraestrutura
Coordenação de Governança de Tecnologia da Informação (COGTI)	<ul style="list-style-type: none"> - Implementar e monitorar os processos de governança de TI - Gestão de Contratos - Acompanhamento de projetos - Secretariar o Comitê de TI (CTI) - Secretariar o Comitê de Segurança da Informação (CSIC)
Coordenação de Infraestrutura e Operação de TI (COOPI)	<ul style="list-style-type: none"> - Coordenação de projetos de operação da infraestrutura de TICs - Gestão de contratos de serviços de infraestrutura e <i>service desk</i> - Gestão dos ativos de rede - Implementação dos mecanismos de segurança da informação - Atividades de suporte ao usuário (<i>service desk</i>) - Planejar e acompanhar o monitoramento da infraestrutura de TI
Coordenação de Planejamento e Projetos (COPRO)	<ul style="list-style-type: none"> - Planejamento das contratações de bens e serviços de TICs - Coordenação de projetos específicos de TICs - Planejamento dos mecanismos de segurança da informação

Considerando que atualmente, o quadro da área de TIC da ANM conta com 9 servidores efetivos, para que seja possível minimamente fazer frente aos desafios postos, será necessário que o quadro seja **reforçado em 21 servidores, todos de nível superior, com conhecimentos em Tecnologia da Informação**, em especial nas cinco áreas de conhecimento descritas no quadro acima.

21. V.III.IV GESTÃO DE PESSOAS

Com a implantação da ANM, a Agência precisou investir na profissionalização de seus processos e práticas de Gestão de Pessoas, buscando promover o desenvolvimento institucional, a melhoria do clima organizacional, o fomento à cultura de inovação e os cuidados com a saúde e qualidade de vida dos colaboradores, expostos constantemente a situações de grave estresse ocupacional, dadas os conflitos e riscos inerentes à atividade de mineração.

No entanto, a instituição não dispõe de profissionais com formação adequada para conduzir esses

processos de gestão. A única profissional hoje com formação em saúde na unidade é movimentada do INSS, podendo, a qualquer tempo, retornar ao órgão de origem.

Dessa forma, é fundamental que a Agência seja dotada de corpo técnico capaz de conduzir, de forma profissional e legalmente amparada, os processos necessários à melhor gestão de sua força de trabalho.

Além disso, a requer profissionais com formação jurídica específica para contribuir com a melhor gestão e administração do pessoal. Nesse aspecto, destaca-se que ANM é responsável pela gestão do vínculo de mais de 600 empregados públicos, anistiados civis pela Lei nº 8.878, de 11 de maio de 1994.

A melhor gestão desses empregados requer conhecimento específico da Consolidação das Leis do Trabalho (CLT), incluindo competências para realização de cálculos trabalhistas, que não se encontram disponíveis na instituição.

Por fim, registra-se que o aprimoramento dos diversos processos de trabalho, visando o melhor atendimento da legislação vigente, segurança jurídica e atendimento tempestivo à demanda dos servidores já se encontra no limite, face à limitação de pessoal presente e as perdas acumuladas nos últimos anos, diante de aposentadorias até de óbitos na equipe.

Diante do exposto, apresenta-se a seguinte demanda de pessoal para a área de Gestão de Pessoas:

Analista Administrativo		Técnico Administrativo	
Formação	Vagas	Formação	Vagas
Psicologia	02	-	
Pedagogia	02	-	
Assistência Social	01	-	
Direito	03	-	
Administração Contabilidade	ou 04	-	
		-	04
Total	12	-	04

22. V.IV QUADRO-RESUMO

Diante do exposto, a ANM tem-se o seguinte quadro-resumo da demanda de pessoal de pessoal da ANM:

Motivação	Número de vagas
Área finalística	2.493
Área administrativa	250

Há que se considerar, no entanto, que a simples reposição do quantitativo TEÓRICO total, no momento em que a autarquia se encontra, pode trazer consigo maiores danos, na medida em que há, atualmente, insuficiência de técnicos para prover o treinamento aos novos entrantes.

Desta forma, deve-se aplicar deflatores que permita a reposição parcial do corpo técnico, diluída no tempo, garantindo, desta forma, a total capacidade dos atuais técnicos da ANM em seu treinamento, ambientação e capacitação.

Obtém-se, portanto, a seguinte situação resumo:

Tema	Área	Quantidade Teórica e Necessária	Quantidade Deflacionada Por Cargo - 2023			
			ER	AA	TAM	TA
Gestão Executiva e Estratégica	SPE	8	4	0	0	0
Outorga de Títulos Minerários	SOT	225	150	0	90	0
Fiscalização	SFI	1.885				

da Atividade de Mineração			223	0	110	0
Regulação Econômica	SRG	33	28	0	8	0
Arrecadação e Fiscalização de Receitas	SAR	302	96	0	4	0
Ordenamento Mineral e Mediação de Conflitos	SOD	48	28	0	12	0
Gestão Administrativa	SGA	213	0	83	0	130
Gestão Estratégica de Pessoas	SGP	16	0	12	0	4
Tecnologia da Informação e Inovação	STI	21	21	0	0	0
TOTAIS			550	95	224	134

Distribuídos por cargo e formação (quando aplicável), tem-se:

Cargo	Formação	Quantitativo
Especialista em Recursos Minerais	Geologia ou Engenharia Geológica	143
	Engenharia Minas	230
	Economia ou Contabilidade	146
	Direito	10
	Outras formações	21
	Psicologia	2
	Pedagogia	2
	Assistência Social	1
	Direito	3

Analista Administrativo	Contabilidade	8
	Engenharia Civil	4
	Engenharia Elétrica	2
	Engenharia Mecânica	2
	Engenharia de Segurança Trabalho	1
	Arquitetura	1
	Biblioteconomia	2
	Arquivologia	1
	Outras formações	66
Técnico em Atividades de Mineração	Não se aplica	224
Técnico Administrativo	Não se aplica	134
TOTAL		1.003

Adicionalmente, informa-se que não é possível suprir essa demanda por meio de execução indireta, nos termos do Decreto 9.507, de 21 de setembro de 2018, uma vez que a ANM executa atividades típicas de Estado.

A alteração de exercício para composição da força de trabalho, nos termos do art. 93, § 7º da Lei nº 8.112, de 11 de dezembro de 1990, por sua vez, se mostrou um caminho possível, mas insuficiente, diante da demanda da Agência (volume) e da especificidade do perfil necessário para a execução das atividades, que não é de fácil localização nos quadros da Administração Pública Federal.

Os servidores, uma vez nomeados, ingressarão nos quadros da Agência no Classe A, Padrão I, conforme disposto na Lei 11.046, de 2004.

Por fim, registra-se o quadro de vagas do relativo aos cargos da carreira da ANM, extraído da base cadastral do SIAPE em dezembro de 2022:

CARGOS DE NÍVEL SUPERIOR	CARGOS CRIADOS EM LEI	CARGOS OCUPADOS	CARGOS VAGOS
ESPECIALISTA EM RECURSOS MINERAIS	844	238	606
ANALISTA ADMINISTRATIVO	200	77	123
TOTAL	1044	315	729
CARGOS DE NÍVEL MÉDIO	CARGOS CRIADOS EM LEI	CARGOS OCUPADOS	CARGOS VAGOS
TÉCNICO EM ATIVIDADE DE MINERAÇÃO	505	39	466
TÉCNICO ADMINISTRATIVO	200	66	134
TOTAL	705	105	600
TOTAL GERAL CARREIRA ATIVO	1.749	420	1329

23. CONCLUSÃO

Diante do exposto, submete-se a presente Nota Técnica para avaliação e aprovação por parte da Diretoria Colegiada.

Paralelamente, encaminham-se os autos para elaboração de parecer jurídico, visando a completa instrução dos autos, nos termos da legislação vigente.

Destaca-se que, nos termos da legislação vigente, o processo encontra-se instruído, ainda, com:

· minuta de ofício a ser encaminhado ao Ministério da Gestão e Inovação em Serviços Públicos;

· planilhas eletrônicas com a estimativa de impacto orçamentário-financeiro, nos termos do art. 7º do Decreto nº 9.739, de 2019; e

· formulário constante do Anexo I da Instrução Normativa nº 2, de 27 de agosto de 2019.

Ressalta-se que, não obstante a premente necessidade superior da Agência Nacional de Mineração no que tange ao quantitativo de pessoal, o presente documento apresenta, de forma clara, sucinta e sóbria, situação dita “administrável” na entrada de novos concursados, que permitirá a correta e completa absorção, treinamento e preparo das equipes de forma gradual, atendendo ao exercício de 2023 e podendo ser reavaliada em 2024, inclusive pelo quantitativo adicional previsto em lei e passível de provimento adicional no exercício vindouro.

Por fim, registra-se a relevância de que a aprovação do pleito apresentado seja associada ao alinhamento salarial dos quadros da Agência Nacional de Mineração às demais Agências Reguladoras, uma vez que o alinhamento salarial contribui para maior atratividade ao certame, buscando efetuar a seleção de candidatos qualificados, que tragam consigo as condições acadêmicas e profissionais necessárias ao desempenho de suas funções.



[1] Nos anos de 2020 e 2021, o Ministério da Economia aprovou a seleção, respectivamente, de 40 profissionais temporários e de 40 servidores efetivos para atuarem na área de segurança de barragens de mineração. Essa autorização deveu-se ao termo de acordo firmado na Ação Judicial nº 1005310-84.2019.4.01.3800, que tem como signatários a ANM, a União e o Ministério Público Federal (MPF). O acordo visava à estruturação da Agência na área de Segurança de Barragens tendo sido restrito a esse processo de trabalho, não contemplando, portanto, as demais necessidades de pessoal da ANM.

[1] <https://www.poder360.com.br/brasil/agencias-reguladoras-tem-33-dos-cargos-desocupados/>

[1] Levantamento realizado com suporte técnico da Superintendência Executiva e da Assessoria da Diretoria Colegiada.

