



Art. 2º Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

Plenário Teotônio Villela, 17 de novembro de 2025.

JUSTIFICATIVA

O “Instituto Incluir” - Transformar, Democratizar & Humanizar, inscrito sob CNPJ 31.037.402/0001-94, é uma associação de direito privado, sem fins econômicos e sem fins lucrativos.

O Instituto tem sua sede matriz na Rua Helios Seelinger, nº 155, lojas A e B, e nas salas 201, 202, 301 e 302, no bairro da Barra da Tijuca, no Rio de Janeiro. Ainda possui filiais situadas nos seguintes endereços:

Sede filial Distrito Federal, na SCS, Quadra 6, Bloco A, Lote 141, Sala 405, Edifício Presidente, Asa Sul, Brasília-DF;

Sede filial Pará, na Rua Espanha, nº 29, Qd 07, LT 29, Apt. 01, no bairro Vila Rica, Parauapebas-PA;

Sede filial Paraíba, na Rua Alfredo Fernandes de Brito, nº 393, Baía da Traição-PB;

Sede filial Minas Gerais, na Rua do Catete, nº 766, fundos, Centro, Eugenópolis-MG;

Sede filial São Paulo, na Rua César Guimarães, nº 72, sala 22, Jardim da Glória, São Paulo-SP;

Sede filial Rio Grande do Sul, na Rua Júlio de Castilhos, nº 2869, Centro, Taquara-RS.

O Instituto Incluir tem por objetivo fundamental promover ações, projetos e programas nas áreas da cultura, do esporte, da saúde e qualidade de vida, do meio-ambiente, da assistência social, da educação, da economia criativa e solidária, dos direitos humanos, em especial das pessoas com deficiência, de relevância pública e social, contribuindo para o fortalecimento da democracia, da cidadania, da inclusão social, da inovação, da educação popular e profissional, da geração de emprego e renda, do empreendedorismo, do esporte e da cultura, promovendo o desenvolvimento humano e a transformação social diante das adversidades.

Também podemos citar que as ações do Instituto Incluir são voltadas para a promoção da cidadania, da sustentabilidade, do meio ambiente, do esporte, especialmente do esporte paraolímpico, da saúde e qualidade de vida, do ensino e desenvolvimento institucional, da educação inclusiva, profissional, popular, empreendedora, cultural e inovadora, em todos os níveis e modalidades, que atinja segmentos populacionais em situação de vulnerabilidade e/ou risco social, visando o desenvolvimento dos usuários e de suas comunidades, atuando nos campos da assistência social e da educação, em favor da coletividade e, em especial, dos hipossuficientes, em parceria com o Poder Público ou com a iniciativa privada na satisfação de direitos fundamentais sociais.

Desta forma, espero contar com o apoio de meus Pares para a aprovação da presente proposta, colocando em anexo no sistema de proposições da Câmara Municipal do Rio de Janeiro (*Lotus Notes*) a documentação, incluindo o estatuto do “Instituto Incluir” - Transformar, Democratizar & Humanizar.

LEGISLAÇÃO CITADA

LEI Nº 5.242, DE 17 DE JANEIRO DE 2011.

Consolida a Legislação Municipal referente às concessões de utilidade pública.

(...)

Art. 2º Ficam consideradas de utilidade pública, por consolidação, as instituições abaixo relacionadas com sede e foro no Município:

(...)



(\*)PROJETO DE LEI Nº 1616/2025

DÁ O NOME DE CELSO BARROS, “CELSO CORREA DE BARROS” (1952 / 2025) A UM LOGRADOURO NO MUNICÍPIO, PREFERENCIALMENTE NA ÁREA DE PLANEJAMENTO 4 - AP-4.

AUTORES: VEREADOR CARLO CAIADO; VEREADOR FLAVIO VALLE

A CÂMARA MUNICIPAL. DO RIO DE JANEIRO,

DECRETA:

(...)

(\*)(Republicado para inclusão de coautoria (s). Publicado no DCM de 24/11/2025, pág. 48/49)



PROJETO DE LEI Nº 1618/2025

DISPÕE SOBRE A REESTRUTURAÇÃO DAS CARREIRAS DOS CARGOS DE AUDITOR DE CONTROLE EXTERNO E TÉCNICO DE CONTROLE EXTERNO, INTEGRANTES DO QUADRO PERMANENTE DO TRIBUNAL DE CONTAS DO MUNICÍPIO DO RIO DE JANEIRO.

AUTOR: TRIBUNAL DE CONTAS DO MUNICÍPIO

DESPACHO:

A imprimir e à(s) Comissão(ões) de: Comissão de Constituição Justiça e Redação, Comissão de Administração Pública e Assuntos Ligados ao Servidor Público, Comissão de Finanças Orçamento e Fiscalização Financeira.

Em 24/11/2025

CARLO CAIADO – PRESIDENTE

A CÂMARA MUNICIPAL DO RIO DE JANEIRO,

DECRETA:

CAPÍTULO I  
DAS DISPOSIÇÕES GERAIS

Art. 1º Esta Lei dispõe sobre a reestruturação das carreiras dos cargos de Auditor de Controle Externo e Técnico de Controle Externo, integrantes do quadro permanente do Tribunal de Contas do Município do Rio de Janeiro.

Art. 2º É atribuição do cargo de Auditor de Controle Externo o desempenho de todas as atividades de caráter técnico de alta complexidade, relativas ao exercício das competências constitucionais e legais a cargo do Tribunal de Contas.

Art. 3º Os cargos atualmente existentes de Técnico de Controle Externo, de que trata a Lei nº 5.544, de 20 de dezembro de 2012, passam a ser denominados Analista de Controle Externo.

Parágrafo único. Os concursos públicos que venham a ser realizados passarão a exigir o nível superior de graduação como requisito para provimento dos cargos de Analista de Controle Externo.

Art. 4º É atribuição do cargo de Analista de Controle Externo o desempenho de todas as atividades concernentes ao exercício das competências constitucionais e legais a cargo do Tribunal de Contas, de média complexidade, bem como auxiliar o Auditor de Controle Externo no exercício de suas atribuições.



Art. 5º Os requisitos de ingresso e o rol de atribuições dos cargos de Auditor de Controle Externo e Analista de Controle Externo passam a ser os dispostos no Anexo I.

CAPÍTULO II  
DA EVOLUÇÃO NA CARREIRA

Seção I  
Das classes e níveis

Art. 6º As categorias funcionais de provimento efetivo do quadro permanente de que trata esta lei são organizadas em sistema de carreira, escalonada em classes e níveis, na forma dos Anexos II e III.

§ 1º O disposto no *caput* aplica-se aos inativos com direito à paridade, na forma da lei.

§ 2º Para fins de progressão entre classes e níveis, além do requisito tempo de serviço, poderá ser exigido do servidor o alcance do desempenho mínimo esperado, aferido por eio de avaliação individual, a ser disciplinada por ato normativo próprio.

Seção II  
Dos ciclos de avaliação funcional

Art. 7º Os servidores efetivos de que trata esta lei serão submetidos aos ciclos de avaliação funcional, que consistem em processos permanentes de aferição de desempenho individual.

§ 1º Os ciclos serão implementados a partir da vigência desta lei, vedada a sua aplicação retroativa.

§ 2º Ato próprio do Tribunal poderá disciplinar os critérios de elegibilidade para fins de submissão dos servidores efetivos ao ciclo de avaliação funcional.

§ 3º A avaliação funcional observará critérios objetivos, atrelados às seguintes dimensões:

- I – resultados individuais;
- II – competências profissionais;
- III – complexidade das atividades realizadas, à luz dos conhecimentos e habilidades exigidos;
- IV – cumprimento dos deveres funcionais; e
- V – desenvolvimento e aprimoramento profissional.

§ 4º Cada ciclo terá a duração do exercício financeiro em questão.

§ 5º Ao final de cada ciclo, o servidor será avaliado e enquadrado em um dos grupos de que trata o Anexo IV.

CAPÍTULO III  
DA REMUNERAÇÃO E DAS VANTAGENS

Seção I  
Da remuneração

Art. 8º A remuneração dos servidores ocupantes dos cargos efetivos de Auditor de Controle Externo e Analista de Controle Externo é composta pelo vencimento básico, pela gratificação de controle externo, pela gratificação de desempenho individual, pelo adicional por tempo de serviço, pelo adicional de qualificação, pelas vantagens pecuniárias permanentes, estabelecidas na legislação geral ou específica, e por demais direitos pessoais.

Art. 9º O sistema remuneratório previsto no artigo anterior não servirá de base para efeito de cálculo de vencimento ou remuneração de servidores cedidos por outros órgãos ao Tribunal de Contas.

Seção II  
Do vencimento básico

Art. 10. O vencimento básico dos cargos de Auditor de Controle Externo e Analista de Controle Externo passará a observar os valores do Anexo II.

Seção III  
Da gratificação de controle externo

Art. 11. A gratificação de controle externo, verba de caráter permanente instituída na Lei municipal nº 2.155, de 30 de maio de 1994, passa a observar o sistema de pontos constante do Anexo III.

Seção IV  
Da gratificação de desempenho individual

Art. 12. O servidor avaliado durante o ciclo funcional de que trata o art. 7º será enquadrado em um dos grupos previstos no Anexo IV, para fins de percepção da gratificação de desempenho individual.

§ 1º O Tribunal, mediante ato próprio, poderá estabelecer limites máximos de alocação de servidores em cada um dos grupos previstos no Anexo IV.

§ 2º A gratificação de que trata este artigo possui natureza permanente e cumulativa, sendo devida ao final de cada ciclo de avaliação funcional e integrando a base de cálculo para todos os fins desta lei, bem como em relação à contribuição previdenciária.

§ 3º A gratificação de desempenho individual poderá alcançar o máximo de 300 (trezentos) pontos, consoante regulamentação própria.

§ 4º A integralização financeira da gratificação em cada ciclo fica condicionada ao cumprimento dos limites de despesa com pessoal e à disponibilidade orçamentária, consoante regulamentação própria.

Seção V  
Do adicional por tempo de serviço

Art. 13. O adicional por tempo de serviço constitui vantagem devida ao servidor a cada triênio de efetivo exercício no cargo.

§ 1º O adicional correspondente ao primeiro triênio é de 10% (dez por cento), e os demais de 5% (cinco por cento), até o limite de 65% (sessenta e cinco por cento), calculados sobre o vencimento básico, a gratificação de controle externo e a gratificação de desempenho individual.

§ 2º O adicional é devido a partir do dia seguinte àquele em que o servidor efetivo completar o triênio ou, na hipótese de cômputo de tempo de serviço público estranho ao Município, a partir da data de seu requerimento.

Seção VI  
Do adicional de qualificação funcional

Art. 14. Poderá ser instituído adicional de qualificação funcional, mediante regulamentação em ato próprio, destinado aos servidores efetivos do quadro permanente do Tribunal de Contas do Município do Rio de Janeiro, em decorrência da conclusão de segunda graduação ou de cursos de pós-graduação lato e stricto sensu, em áreas e temas relevantes para as atividades meio e finalísticas, observando-se o limite de 150 (cento e cinquenta) pontos.

Art. 15. O adicional de qualificação integra a base de cálculo da contribuição previdenciária.



Parágrafo único. O adicional de qualificação integrará os proventos das aposentadorias e pensões instituídas a partir da publicação desta lei, considerados, exclusivamente, os fatos geradores pretéritos à data da aposentadoria ou pensão.

Art. 16. O adicional de qualificação será devido a partir da data de seu requerimento, vedado o pagamento de qualquer parcela retroativa ao pleito.

CAPÍTULO IV  
DAS DISPOSIÇÕES FINAIS

Art. 17. O Tribunal de Contas do Município do Rio de Janeiro poderá, por ato próprio:

I – alterar as atribuições e requisitos dos cargos a que se refere esta lei, visando ao aprimoramento de suas rotinas de trabalho e obedecendo ao nível de escolaridade e formação exigidos;

II – instituir ou alterar as especializações nos cargos de provimento efetivo, por meio da transposição do quantitativo de cargos vagos, desde que não ocorra aumento de despesa; e

III – realizar a transposição do quantitativo de vagas de um cargo para outro, desde que não implique aumento de despesa.

Art. 18. Os servidores atuais não sofrerão decréscimo remuneratório em decorrência desta lei.

Art. 19. Os servidores do Tribunal de Contas do Município do Rio de Janeiro farão jus aos auxílios alimentação/refeição, creche/educação, saúde e transporte, mediante regulamentação própria e observada a disponibilidade orçamentária e financeira.

Art. 20. Aplicam-se aos servidores do Tribunal de Contas do Município do Rio de Janeiro as disposições da Lei nº 94, de 14 de março de 1979, naquilo que não conflitarem com a legislação específica.

Art. 21. Os cargos das carreiras de Auditor de Controle Externo e Analista de Controle Externo do Tribunal de Contas do Município do Rio de Janeiro são considerados típicos de Estado, por exercerem função essencial ao controle externo da Administração Pública.

Art. 22. As despesas resultantes da aplicação desta lei correrão à conta das dotações orçamentárias consignadas ao Tribunal de Contas do Município do Rio de Janeiro.

Art. 23. Esta lei entrará em vigor na data de sua publicação, produzindo efeitos financeiros a partir de 1º de janeiro de 2026, revogadas as disposições em contrário.

ANEXO I  
DOS REQUISITOS PARA INGRESSO NO CARGO

I - para o cargo de Auditor de Controle Externo – diploma de conclusão de curso superior, podendo ser exigida habilitação legal específica, a critério da administração, conforme definido no edital do concurso;

II - para o cargo de Analista de Controle Externo – diploma de conclusão de curso superior, podendo ser exigida habilitação legal específica, a critério da administração, conforme definido no edital do concurso.

DAS ATRIBUIÇÕES DOS CARGOS

ANALISTA DE CONTROLE EXTERNO:

• Executar atividades de apoio técnico-administrativo necessárias ao desempenho das atividades inerentes ao funcionamento do Tribunal de Contas do Município do Rio de Janeiro;

• Instruir, confeccionar e examinar documentos, informações e processos de natureza técnica ou administrativa que lhe sejam distribuídos;

• Realizar atividades de natureza técnica ou administrativa no auxílio às ações de controle externo realizadas pela Corte de Contas;

• Prestar o suporte administrativo e operacional necessário ao desenvolvimento das atividades da unidade;

• Executar outras tarefas de apoio técnico e administrativo determinadas;

• Apoiar atividades relacionadas ao desenvolvimento organizacional do Tribunal de Contas do Município do Rio de Janeiro;

• Executar quaisquer outros encargos semelhantes, pertinentes à categoria funcional; e

• Executar outras tarefas correlatas a critério do seu superior imediato.

AUDITOR DE CONTROLE EXTERNO:

Auditor de Controle Externo – Sem Especialidade

• Desenvolver atividades de planejamento, coordenação e execução relativas à fiscalização e ao controle externo da arrecadação e aplicação de recursos do Município, bem como da administração desses recursos, examinando a legalidade, legitimidade, economicidade, eficiência e efetividade, em seus aspectos financeiro, orçamentário, contábil, patrimonial e operacional, dos atos daqueles jurisdicionados ao Tribunal de Contas do Município do Rio de Janeiro;

• Executar atividades relacionadas ao desenvolvimento organizacional do Tribunal de Contas do Município do Rio de Janeiro;

• Executar atividades operacionais e de gestão necessárias ao desempenho das atividades inerentes ao funcionamento do Tribunal de Contas do Município do Rio de Janeiro; e

• Executar outras tarefas correlatas a critério do seu superior imediato.

Auditor de Controle Externo – Especialidade: Contabilidade

• Desenvolver atividades de planejamento, coordenação e execução relativas à fiscalização e ao controle externo da arrecadação e aplicação de recursos do Município, bem como da administração desses recursos, examinando a legalidade, legitimidade, economicidade, eficiência e efetividade, em seus aspectos financeiro, orçamentário, contábil, patrimonial e operacional, dos atos daqueles jurisdicionados ao Tribunal de Contas do Município do Rio de Janeiro;

• Exercer atividades de nível superior envolvendo supervisão, coordenação e execução dos serviços relacionados à contabilidade em geral;

• Elaborar certificados e pareceres opinando sobre o conteúdo das demonstrações contábeis em geral;

• Emitir pareceres sobre assuntos contábeis;

• Executar quaisquer outros encargos semelhantes pertinentes à categoria funcional;

• Executar atividades relacionadas ao desenvolvimento organizacional do Tribunal de Contas do Município do Rio de Janeiro;

• Executar atividades operacionais e de gestão necessárias ao desempenho das atividades inerentes ao funcionamento do Tribunal de Contas do Município do Rio de Janeiro; e





• Executar outras tarefas correlatas a critério do seu superior imediato.

**Auditor de Controle Externo –  
Especialidade: Engenharia**

- Desenvolver atividades de planejamento, coordenação e execução relativas à fiscalização e ao controle externo da arrecadação e aplicação de recursos do Município, bem como da administração desses recursos, examinando a legalidade, legitimidade, economicidade, eficiência e efetividade, em seus aspectos financeiro, orçamentário, contábil, patrimonial e operacional, dos atos daqueles jurisdicionados ao Tribunal de Contas do Município do Rio de Janeiro;
- Executar atividades relacionadas à fiscalização e à análise de projetos, orçamento e execução financeira das obras realizadas pela Administração Pública do Município do Rio de Janeiro;
- Exercer atividades de elaboração, supervisão, coordenação, execução e fiscalização dos trabalhos relacionados a obras públicas e construções em geral, executados direta ou indiretamente pelo Tribunal;
- Executar atividades relacionadas ao desenvolvimento organizacional do Tribunal de Contas do Município do Rio de Janeiro;
- Executar atividades operacionais e de gestão necessárias ao desempenho das atividades inerentes ao funcionamento do Tribunal de Contas do Município do Rio de Janeiro; e
- Executar outras tarefas correlatas a critério do seu superior imediato.

**Auditor de Controle Externo –  
Especialidade: Tecnologia da Informação**

- Desenvolver atividades de planejamento, coordenação e execução relativas à fiscalização e ao controle externo da arrecadação e aplicação de recursos do Município, bem como da administração desses recursos, examinando a legalidade, legitimidade, economicidade, eficiência e efetividade, em seus aspectos financeiro, orçamentário, contábil, patrimonial e operacional, dos atos daqueles jurisdicionados ao Tribunal de Contas do Município do Rio de Janeiro;
- Planejar, conceber, coordenar, gerenciar e participar de ações para a implementação de soluções de Tecnologia da Informação, bem como prover e manter em funcionamento essa estrutura tecnológica, composta por sistemas, serviços, equipamentos e programas de informática necessários ao funcionamento do Tribunal de Contas do Município do Rio de Janeiro;
- Planejar, conceber, coordenar, gerenciar e participar de ações relacionadas ao exercício do controle externo no Município do Rio de Janeiro, especialmente em relação aos atos daqueles jurisdicionados ao Tribunal de Contas do Município do Rio de Janeiro no que concerne à aquisição de equipamentos, serviços e sistemas da área de Tecnologia da Informação;
- Planejar, conceber, coordenar, gerenciar e participar de ações relacionadas à realização de auditorias de sistemas;
- Executar atividades relacionadas ao desenvolvimento organizacional do Tribunal de Contas do Município do Rio de Janeiro;
- Executar atividades operacionais e de gestão necessárias ao desempenho das atividades inerentes ao funcionamento do Tribunal de Contas do Município do Rio de Janeiro; e
- Executar outras tarefas correlatas a critério do seu superior imediato.

**ANEXO II**

**ANALISTA DE CONTROLE EXTERNO**

VENCIMENTO BÁSICO		
CLASSE	TEMPO DE SERVIÇO (ANOS)	VENCIMENTO
D	0 a 5	R\$ 2.300,00
C	5 a 10	R\$ 2.400,00
B	10 a 15	R\$ 2.500,00
A	15 a 20	R\$ 2.600,00
ESPECIAL	> 20	R\$ 2.700,00

**AUDITOR DE CONTROLE EXTERNO**

VENCIMENTO BÁSICO		
CLASSE	TEMPO DE SERVIÇO (ANOS)	VENCIMENTO
D	0 a 5	R\$ 2.600,00
C	5 a 10	R\$ 2.800,00
B	10 a 15	R\$ 3.000,00
A	15 a 20	R\$ 3.200,00
ESPECIAL	> 20	R\$ 3.400,00

**ANEXO III**

**ANALISTA DE CONTROLE EXTERNO**

NÍVEL	ANOS	PONTOS
1	0 a 5	420
2	5 a 10	440
3	10 a 15	460
4	15 a 20	480
5	> 20	500

**AUDITOR DE CONTROLE EXTERNO**

NÍVEL	ANOS	PONTOS
1	0 a 5	680
2	5 a 10	700
3	10 a 15	720
4	15 a 20	740
5	> 20	760



ANEXO IV

	AVALIAÇÃO FUNCIONAL (AF)			
	GRUPO D	GRUPO C	GRUPO B	GRUPO A
	AF < 70%	AF >= 70%	AF >= 80%	AF >= 90%
1º ciclo	0 ponto	30 pontos	45 pontos	60 pontos
Ciclos posteriores	0 ponto	10 pontos	15 pontos	20 pontos

JUSTIFICATIVA

EXPOSIÇÃO DE MOTIVOS

Submete-se proposta de projeto de lei que dispõe sobre a reestruturação das carreiras dos cargos de Auditor de Controle Externo e Técnico de Controle Externo, integrantes do quadro permanente do Tribunal de Contas do Município do Rio de Janeiro, com o propósito de modernizar o regime funcional, aperfeiçoar os instrumentos de valorização profissional e alinhar a força de trabalho às crescentes exigências de atuação qualificada e à complexidade das atividades de controle externo, inerentes ao papel constitucional da Corte de Contas.

A presente iniciativa legislativa insere-se no contexto da valorização da qualificação técnica e do fortalecimento da capacidade institucional do Tribunal, refletindo uma tendência consolidada de aprimoramento da gestão de pessoas no setor público. Seu objetivo é assegurar maior eficiência, qualidade e efetividade na entrega dos serviços prestados à sociedade, em consonância com os princípios da administração pública insculpidos no art. 37 da Constituição Federal de 1988 (CF/88).

A atual estrutura de cargos e mecanismos de progressão funcional, concebida em um contexto institucional distinto, mostra-se hoje insuficiente para responder às demandas contemporâneas da administração pública e ao crescente nível de complexidade das atribuições exercidas pelo TCMRio. Tampouco reflete os princípios modernos que orientam a gestão de pessoas no setor público, como a isonomia, a meritocracia, a valorização profissional e a avaliação funcional contínua.

A proposta de reestruturação tem como um de seus pilares a equalização das oportunidades de crescimento na carreira, garantindo tratamento isonômico entre servidores. A correção de distorções históricas visa fortalecer a coesão interna, preservar a dignidade funcional e conferir maior estabilidade às relações de trabalho.

Adicionalmente, propõe-se o fortalecimento dos princípios da meritocracia e da eficiência, por meio da vinculação da progressão funcional a critérios objetivos de avaliação, capacitação continuada e comprometimento com os resultados institucionais. A instituição de avaliações regulares, com parâmetros transparentes e imparciais, permitirá o reconhecimento de contribuições relevantes e fomentará uma cultura organizacional orientada por resultados.

Neste ponto, destaca-se a relevância estratégica da atuação dos servidores para o pleno cumprimento da missão institucional do TCMRio. A contribuição individual deve ser compreendida como parte indissociável da atuação coletiva da Instituição, sendo essencial para a concretização de seus objetivos estratégicos – entre os quais se incluem o fortalecimento do controle externo, o aprimoramento da governança pública e a promoção da integridade e da eficiência na administração municipal.

Ao alinhar o desenvolvimento funcional à efetiva contribuição do servidor para os resultados estratégicos do Tribunal, a reestruturação propicia não apenas a modernização da gestão de pessoas, mas também o fortalecimento da atuação institucional da Corte de Contas frente aos desafios contemporâneos da gestão pública.

Dessa forma, a presente proposta legislativa responde à necessidade de atualização do modelo de carreira, reafirmando os fundamentos da Administração Pública moderna e assegurando um regime funcional es-

tável, atrativo, baseado na meritocracia e comprometido com a excelência dos serviços públicos prestados à sociedade.

Cabe informar que a estimativa b do impacto orçamentário da presente proposta, para o exercício de 2026, será de R\$ 12.219.133,35 (doze milhões, duzentos e dezenove mil, cento e trinta e três reais e trinta e cinco centavos). Para 2027, o impacto será de 14.794.933,57 (quatorze milhões, setecentos e noventa e quatro mil, novecentos e trinta e três reais e cinquenta e sete centavos). Já em 2028, o impacto alcançará a soma de R\$ 4.117.769,63 (quatro milhões, cento e dezessete mil, setecentos e sessenta e nove reais e sessenta e três centavos). Destaca-se que tal impacto é plenamente compatível com as dotações consignadas para o Tribunal de Contas na Lei Orçamentária Anual e com os demais dispositivos pertinentes à legislação orçamentária e à Lei Complementar Federal nº 101, de 4 de maio de 2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal).

A proposta inclui os pilares listados a seguir:

1. Uniformização da progressão entre níveis da Gratificação de Controle Externo (GCE) dos cargos efetivos.

Tal medida tem por objetivo corrigir uma distorção histórica existente na política remuneratória entre o cargo de Técnico de Controle Externo e de Auditor de Controle Externo do TCMRio.

A despeito de ambos os cargos integrarem a Carreira de Controle Externo e exercerem atribuições de natureza técnico-especializada essenciais ao cumprimento da missão institucional do TCMRio, hodiernamente verifica-se que, a cada período de cinco anos, os Auditores de Controle Externo têm assegurado um acréscimo de 20 (vinte) pontos na GCE, totalizando 80 (oitenta) pontos em um período de vinte anos, mecanismo esse que não se aplica aos Técnicos de Controle Externo.

Essa diferenciação, ao longo do tempo, resultou em um desequilíbrio que não encontra amparo nos princípios da isonomia e da eficiência e na valorização profissional. Ao não reconhecer o desempenho e o tempo de contribuição dos Técnicos nos mesmos moldes, criou-se uma injusta assimetria, que compromete não apenas a moral administrativa, mas também a coesão interna da carreira e a motivação funcional.

A presente proposta visa, portanto, estabelecer tratamento equânime entre os cargos da Carreira de Controle Externo, assegurando a ambos, a cada quinquênio, os 20 (vinte) pontos adicionais na GCE. Tal medida não configura privilégio, mas sim uma correção histórica, amparada na lógica da justiça administrativa, do reconhecimento da qualificação e da dedicação funcional.

Importante ressaltar que a medida contribuirá para o fortalecimento da meritocracia e da eficiência institucional, estimulando a permanência de servidores qualificados, evitando evasão de talentos e promovendo maior engajamento com os objetivos estratégicos do Tribunal. Além disso, reforça o compromisso do TCMRio com a valorização dos seus quadros técnicos, promovendo um ambiente funcional mais coeso, justo e motivador.

Esta medida alinha-se ao princípio constitucional da isonomia, previsto no art. 5º da CF/88, ao corrigir um tratamento remuneratório diferenciado entre servidores que desempenham atividades com equivalentes níveis de impacto institucional.

2. Adequação da pontuação da Gratificação de Controle Externo (GCE) em detrimento da pontuação da Gratificação de Encargos Especiais (GEE).

A presente proposta vislumbra a inclusão da pontuação da Gratificação de Encargos Especiais (GEE) na composição da Gratificação de Controle Externo (GCE), com fundamento nos princípios constitucionais que regem a Administração Pública e no objetivo de valorização do corpo técnico desta instituição.

Essa adequação tem como escopo harmonizar as políticas de incentivos funcionais no âmbito do controle externo, promovendo a eficiência administrativa e o reconhecimento das atribuições de elevada comple-



xidade, responsabilidade e especialização exercidas pelos servidores. A inserção dos pontos da GEE na estrutura da GCE visa consolidar os critérios de remuneração, mantendo a meritocracia como baliza e ampliando a coerência e a transparência da política remuneratória.

Importa ressaltar que os encargos especiais atualmente remunerados pela GEE correspondem, na prática, a atividades típicas e permanentes do controle externo, muitas das quais estão diretamente relacionadas às funções fiscalizatórias, de auditoria, instrução processual, elaboração de pareceres técnicos e assessoramento especializado. A conversão desses encargos em pontos de GCE reconhece de forma mais precisa o valor estratégico desses serviços, reforçando o comprometimento institucional com a excelência e o aprimoramento contínuo.

Assim, a presente proposição não apenas atende aos imperativos constitucionais e institucionais, mas também representa um passo decisivo na construção de um ambiente funcional mais justo, eficiente e comprometido com a missão institucional.

3. Instituição da Gratificação de Desempenho Individual (GDI).

A proposta de instituição da Gratificação de Desempenho Individual (GDI), no âmbito desta Instituição, tem por finalidade aperfeiçoar o modelo de gestão e valorização de pessoal, vinculando a concessão de incentivos remuneratórios a critérios objetivos de avaliação.

Trata-se de medida alinhada às diretrizes da administração pública contemporânea e aos princípios constitucionais que regem a atuação estatal, especialmente os previstos no art. 37 da Constituição Federal, com destaque para os princípios da eficiência, moralidade, impessoalidade e transparência.

Essa gratificação visa substituir critérios exclusivamente temporais ou automáticos por parâmetros meritocráticos, baseados em resultados mensuráveis, produtividade, comprometimento e aderência aos valores e objetivos estratégicos da Instituição. A valorização da atuação funcional passa, assim, a ser diretamente associada à contribuição efetiva do servidor para a realização da missão institucional e para a consolidação do posicionamento estratégico do Tribunal de Contas.

Nesse sentido, o desempenho individual do servidor é avaliado sob a ótica da melhoria da gestão pública e da geração de valor para a sociedade. A implantação tem como um de seus pilares a realização de avaliações periódicas, que permitirão aferir, de forma objetiva, o grau de contribuição do servidor nas atividades da organização. A partir dessas avaliações, serão atribuídos pontos que servirão de base para o cálculo da gratificação, nos termos a serem regulamentados por lei e por ato próprio do Tribunal.

Com essa iniciativa, busca-se fomentar a excelência no serviço público, reconhecer e valorizar os servidores de alta performance e fortalecer uma cultura organizacional orientada por desempenho, responsabilidade técnica, ética e desenvolvimento profissional.

A concessão estará condicionada à verificação de critérios previamente definidos, garantindo-se imparcialidade, motivação dos atos administrativos e respeito aos direitos dos servidores. Além disso, reforça-se o compromisso da Instituição com a transparência, a previsibilidade na progressão funcional e a melhoria contínua dos serviços prestados à sociedade.

Nesse contexto, a criação da gratificação representa um avanço institucional significativo, voltado à profissionalização da gestão de pessoas, à valorização do mérito, ao fortalecimento da atuação estratégica do Tribunal de Contas e ao incremento da confiança da sociedade no serviço público.

4. Modificação do nome do cargo de Técnico de Controle Externo, com alteração de escolaridade como requisito de ingresso no TCMRio.

Diante da crescente complexidade das atividades exercidas no âmbito do controle externo e em consonância com os esforços de modernização e racionalização das carreiras da Administração Pública, propõe-se a modificação da denominação do cargo de Técnico de Controle Externo, para Analista de Controle Externo, bem como a alteração da sua escolaridade

para nível superior como requisito de ingresso no TCMRio via concurso público.

Essas modificações estão alinhadas às demandas atuais do TCMRio, promovendo a melhoria dos serviços prestados e assegurando que os profissionais tenham a qualificação necessária para o exercício das atividades e das novas atribuições e responsabilidades da carreira.

Ademais, mudanças como essas já foram implementadas por outros órgãos públicos, tais como: a Receita Federal, o Tribunal de Contas do Estado de Pernambuco, a Câmara dos Deputados, o Senado Federal, o Poder Judiciário da União, o Ministério Público da União e a Procuradoria Geral do Município do Rio de Janeiro. Vale destacar, também, que o Tribunal de Contas da União (TCU) encaminhou recentemente um Projeto de Lei ao Congresso Nacional visando à alteração da escolaridade do cargo de Técnico de Controle Externo para nível superior como requisito de ingresso via concurso público. Aduz-se, ainda, à recente alteração legislativa promovida pela Procuradoria Geral deste Município, no mesmo sentido que a proposta ora apresentada a esta augusta Câmara Municipal.

Em suma, a proposta fundamenta-se, principalmente, nos seguintes aspectos:

- a crescente complexidade das atribuições desempenhadas pelos ocupantes do cargo, que exige domínio de conhecimentos técnicos, jurídicos, tecnológicos e de gestão pública;
- a necessidade de compatibilização entre a escolaridade exigida e o nível remuneratório do cargo, promovendo maior equidade interna e coerência funcional com os demais cargos da carreira;
- o estímulo à valorização profissional e ao desenvolvimento contínuo dos servidores, assegurando maior atratividade e retenção de talentos.

Além disso, a alteração permite que, a depender das demandas futuras do Tribunal de Contas, o cargo possa ser provido também por servidores com formações específicas, em áreas estratégicas, ampliando a capacidade institucional de responder a desafios cada vez mais complexos e interdisciplinares no exercício do controle externo.

Com essa medida, pretende-se modernizar o perfil da força de trabalho, alinhando-o às exigências contemporâneas da Administração Pública, e garantindo que os servidores detenham competências técnicas e habilidades atualizadas, aptas a acompanhar os avanços metodológicos, normativos e tecnológicos que impactam diretamente as atividades de fiscalização, auditoria e assessoramento do TCMRio.

5. Autorização de instituição de Adicional de Qualificação (AQ).

A presente proposta autoriza o TCMRio a instituir o Adicional de Qualificação, como mecanismo de valorização do servidor público, incentivo ao desenvolvimento profissional e fortalecimento da eficiência institucional.

A proposta insere-se no esforço contínuo de modernização e aperfeiçoamento da estrutura funcional deste Tribunal, promovendo a valorização da formação acadêmica, da capacitação técnica e da atualização permanente dos servidores que integram suas carreiras. O Adicional de Qualificação consiste em um instrumento de natureza remuneratória, destinado a reconhecer, por meio de adicional específico, os títulos acadêmicos diretamente relacionados às atribuições do cargo efetivo.

A iniciativa encontra fundamento nos princípios estabelecidos no artigo 37 da CF/88, especialmente nos da eficiência e legalidade, e na valorização do mérito e capacitação continuada, promovendo o alinhamento da política de gestão de pessoas aos melhores padrões da administração pública contemporânea.

Com a criação do Adicional de Qualificação, pretende-se estimular a formação continuada e o aprimoramento técnico dos servidores, refletindo diretamente na qualidade das atividades de controle externo e na capacidade institucional de fiscalização, auditoria e orientação aos jurisdicionados.





A proposta contempla ainda a previsão de ficar reservada ao TCMRio a prerrogativa de regulamentar os critérios e condições para concessão do adicional, respeitando a autonomia administrativa e financeira conferida constitucionalmente aos tribunais de contas. Tal previsão visa garantir flexibilidade e aderência às especificidades das carreiras da Casa, assegurando a racionalidade e a equidade na aplicação do benefício.

Ademais, o Adicional de Qualificação atende ao interesse geral ao promover um serviço público mais técnico e eficaz e ao reconhecer o esforço individual de cada servidor em sua trajetória de capacitação e formação.

6. Conclusão.

Em síntese, a implementação dessas melhorias representa passo decisivo na modernização e valorização do quadro de servidores do TCMRio, com uma gestão mais eficiente, justa e baseada no mérito. Ao alinhar a carreira às demandas atuais e estimular a qualificação contínua, o Tribunal fortalece sua capacidade de atuação estratégica.

A atuação do servidor torna-se elemento essencial para a concretização dos objetivos institucionais, contribuindo diretamente para o aprimoramento do controle externo e para a entrega de resultados que reforcem a confiança da sociedade na Administração Pública.

OFÍCIO TCM/GPA Nº 222/2025

Rio de Janeiro, 24 de novembro de 2025.

Senhor Presidente,

Com meus cumprimentos, venho submeter à apreciação dessa egrégia Casa Legislativa a Mensagem nº 01/2025, encaminhando o Projeto de Lei que “dispõe sobre a reestruturação das carreiras dos cargos de auditor de controle externo e técnico de controle externo, integrantes do quadro permanente do Tribunal de Contas do Município do Rio de Janeiro e dá outras providências”.

Como se verifica da Exposição de Motivos que acompanha o Projeto de Lei ora encaminhado, a reestruturação proposta tem por objetivo a modernização do regime funcional, o aperfeiçoamento dos instrumentos de valorização profissional e o alinhamento da força de trabalho às crescentes exigências de atuação qualificada e à complexidade das atividades de controle externo, inerentes ao papel constitucional de uma Corte de Contas.

Certo da boa acolhida, do ensejo me prevaleço para renovar a Vossa Excelência meus protestos de elevado apreço e distinta consideração.

Cordialmente,

LUIZ ANTONIO GUARANÁ  
Conselheiro Presidente

MENSAGEM Nº 01/2025.

Em 24 de novembro de 2025.

Excelentíssimo Senhor Presidente e demais Membros da Câmara Municipal do Rio de Janeiro,

Tenho a honra de dirigir-me a Vossas Excelências, no uso da competência prevista na Lei Orgânica do Município do Rio de Janeiro, art. 95, inciso IV, e conforme o disposto no art. 3º, XXV, da Lei nº 289, de 25 de novembro de 1981, alterada pela Lei Complementar nº 82, de 16 de janeiro de 2007, com o fito de submeter à apreciação dessa augusta Câmara Municipal do Rio de Janeiro o Projeto de Lei incluso, que tem por objetivo dispor sobre a reestruturação das carreiras dos cargos de Auditor de Controle Externo e Técnico de Controle Externo, integrantes do quadro permanente do Tribunal de Contas do Município do Rio de Janeiro.

As razões desta proposição estão contempladas na exposição de motivos que acompanha o aludido Projeto.

Considerando a relevância da adequação do quadro funcional para maior eficiência nos misteres desempenhados por esta Corte de Contas, requeiro a Vossas Excelências seja a presente proposição merecedora da sempre costumeira especial apreciação dessa excelsa Casa de Leis.

Reitero a Vossas Excelências protestos de minha elevada consideração e apreço, bem como da parte de todos os demais Membros deste Tribunal de Contas.

LUIZ ANTONIO GUARANÁ  
Conselheiro-Presidente

## CONSULTORIA E ASSESSORAMENTO LEGISLATIVO

INFORMAÇÃO Nº 1362/2025

PROJETO DE LEI Nº 1590/2025 QUE “INSTITUI O DISQUE PCD E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS”.

AUTORIA: VEREADORA LUCIANA NOVAES

A Consultoria e Assessoramento Legislativo, no uso das atribuições que lhe são conferidas pelo § 1º do art. 234 do Regimento Interno c/c Item 12 do Anexo II da Lei nº 8.058, de 5 de setembro de 2023, informa:

### 1. SIMILARIDADE

Identificamos os seguintes projetos similares ao presente no banco de dados utilizado por esta Consultoria:

#### 1.1. EM TRAMITAÇÃO

Projeto de Lei nº 1708/2015, de autoria dos Vereadores Ivanir de Mello, Jorge Felipe, Marcelino D’Almeida, João Mendes de Jesus, Rosa Fernandes, Veronica Costa, Zico, Vera Lins, Cesar Maia, Jorge Braz, Leila do Flamengo, Rafael Aloisio Freitas, S. Ferraz, Eliseu Kessler, Junior da Lucinha, Elton Babú, Marcio Garcia, Dr. Carlos Eduardo, Dr. Eduardo Moura, Alexandre Isquierdo, Marcelo Arar, Chiquinho Brazão, Laura Carneiro, Tânia Bastos, Prof. Uoston, Dr. Jorge Manaia e Átila A. Nunes, que “Dispõe sobre a consolidação municipal referente à acessibilidade, atendimentos preferenciais e direitos da pessoa com deficiência da Cidade do Rio de Janeiro”.

Projeto de Lei nº 1372/2019, de autoria do Vereador Zico, que “Dispõe no âmbito do Município do Rio de Janeiro sobre a criação do Disque Bullying”.

Projeto de Lei nº 3654/2024, de autoria da Vereadora Tânia Bastos, que “Institui no âmbito do Município do Rio de Janeiro o Disque Proteção Criança e Adolescente”.

#### 1.2. SANCIONADOS ou PROMULGADOS

Lei nº 2.967/2000, que “Dispõe sobre a criação do serviço “Disque Mulher Cidadã”, no âmbito do Município do Rio de Janeiro, e dá outras providências” (PL nº 422/1997).

Lei nº 6.663/2019, que “Dispõe sobre a criação de serviço telefônico para o encaminhamento de denúncias de maus-tratos a animais na estru-